

完善老龄工作机制 推进新时代老龄事业高质量发展

全国老龄委副主任、老龄办主任,民政部党组书记、部长 陆治原

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,要积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。2024年重阳节前夕,习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信,充分肯定了老年人的价值和作用,发出鼓励老年人“老有所为”的伟大号召。近日,习近平总书记对民政工作作出重要指示,要求完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系,着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对老龄事业的高度重视,为推进实施积极应对人口老龄化国家战略指明了方向。我们要把学习贯彻习近平总书记关于民政工作和关于老龄工作重要论述的成果持续转化为推动老龄事业高质量发展的强大动力,以实际行动为推进中国式现代化作出积极贡献。

牢牢把握实施积极应对人口老龄化国家战略的方向

始终坚持党的领导,以更高站位推进实施积极应对人口老龄化国家战略。有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。习近平总书记强调:“要完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制,形成老龄工作大格局。”在给“银龄行动”老年志愿者代表的回信中,习近平总书记再次强调“各级党委和政府要高度重视老龄工作”。党的二十届三中全会深入总结新时代全面深化改革的宝贵经验,第一条就是坚持党的全面领导。我们要从政治上认识、推动老龄工作,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿老龄工作全过程、各方面,充分发挥中国特色社会主义制度优势,为老龄工作改革发展提供坚强政治保证,凝聚推进老龄事业

高质量发展的磅礴力量。

着力增进为民情怀,以爱民之心增进老年人福祉。习近平总书记强调,“中国式现代化,民生为大”,“一个社会幸福不幸福,很重要是看老年人幸福不幸福”,要“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”,要“聚焦老年人的急难愁盼问题,完善政策举措,营造良好社会环境,把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好”。习近平总书记的重要论述,生动诠释了新时代老龄事业发展的根本宗旨。党的二十届三中全会强调,要做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。目前我国老年人总数已接近3亿,其身后是亿万家庭。我们要增强为民情怀,牢牢把握老龄事业发展“为了谁、服务谁”这一根本问题,瞄准老年人的“急难愁盼”,办成更多老年人可感可及的实事,更好满足老年人多层次多样化需求,更好实现老有所养、老有所乐、老有所为。

不断增强系统观念,以强烈的责任担当履行使命任务。从中国特色社会主义事业发展全局看,未来老年人口数量达到4亿、5亿的时间节点与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排高度重合。习近平总书记指出,“要着力完善老龄政策制度”,“搞好顶层设计,不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策,增强政策制度的针对性、协调性、系统性”。党的二十届三中全会要求,坚持系统观念,增强改革系统性、整体性、协同性。我们要增强系统观念、注重战略统筹,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,完善发展养老事业和养老产业政策机制,加大制度创新、政策供给、财政投入、工作统筹力度,健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系,建设老年友好型社会,努力探索走出一条中国特色积极



2024年10月10日,浙江省“九九重阳 久久孝老”敬老月活动启动仪式在杭州市黄龙体育中心举行。在广场游园会中,布置了爱心卡集市、适老化改造集市。

应对人口老龄化道路,为中国式现代化提供坚定支撑和保障。

加快推进积极应对人口老龄化的重点任务

党的二十届三中全会对积极应对人口老龄化、进一步做好新时代新征程老龄工作提出了明确要求,我们要进一步明确积极应对人口老龄化国家战略的实施机制、实施路径、科学方法和任务要求,确保党中央战略部署落到实处。

完善政策制度体系,把战略实施框架构建好。坚持以制度建设为主线,发挥积极应对人口老龄化国家战略导向作用,加强与人口发展、健康优先发展、就业优先、科教兴国、人才强国、创新驱动发展等战略融合衔接,形成战略牵引、制度保障、政策配套、措施衔接的实施机制,进一步增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。建立支撑国家战略有效运行的政策框架,加快修订完善老年人权益保障等相关法律法规,不断健全社会保障、养老服务、健康支撑等制度政策,为老龄事业发展提供有力制度保障。

完善服务保障体系,把老年人生活保障好。强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,

加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,增强居家、社区、机构等不同服务形态照护服务功能,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。加强养老服务人才队伍建设,优化服务资源配置,统筹用好传统服务方式和信息化服务手段,提高为老服务整体效能。推动社会保障体系可持续发展,健全多层次多支柱养老保险体系,完善长期照护保障制度,不断提升老年人救助和社会福利水平。健全老年人健康支撑体系,推动老年人健康服务资源配置更加科学,老年人健康管理和医疗服务水平不断提高,深入推进医养结合。大力发展银发经济,进一步激发养老事业和养老产业发展活力。

完善监督管理体系,把老年人权益维护好。聚焦老年人权益保护工作的新情况新问题,推动建立健全老年人权益保护工作机制,加强舆情监测,做好涉老侵权风险防范和化解。探索建立老年人意定监护实施机制,落实监护责任,更好保障无民事或限制民事行为能力老年人人身财产权利。深入开展“智慧助老”行动,加强科技赋能,强化老年人优待工作,逐步建立共建共治共享的老龄社会治理机制,使发展成果更多更公平惠及广大老年人。更好统筹发展和安全,强化底线思维,依法严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪行为。加强老年人权益保障普法宣传,建立老年人权益保护典型案例发布机制,通过以案释法弘扬爱老护老社会风尚。

完善社会参与体系,把老年人作用发挥好。老年人是党和国家的宝贵财富。当前,我国刚刚进入人口中度老龄化阶段,规模庞大的低龄老年人口蕴含着丰富的人力资源潜能。要进一步发挥老年人作用,创造更多适合老年人的多样化、个性化就业岗位,保障老年人劳动就业和创业权益,推动释放老年人口红利。要更好发挥“银龄行动”促进“老有所为”、充分彰显老年人价值的品牌效应,进一步丰富内涵、扩大影响,鼓励引导更多老年人

参与老年志愿服务,在乡村振兴、社区治理、公益慈善、移风易俗、民事调解等领域发挥作用,在老有所为中更好实现老有所养、老有所乐。深入开展人口老龄化国情教育,创新开展全国“敬老月”等主题宣传活动,营造养老孝老敬老的良好社会风尚,使积极看待老龄社会、老年人和老年生活成为社会共识。

加快构建积极应对人口老龄化国家战略实施机制

积极应对人口老龄化是一项综合性、长期性系统工程,需要通盘考虑、整体谋划、上下协同。要自觉把老龄工作放到党和国家事业发展大局中谋划,顺应推进中国式现代化的新要求和满足广大老年人对美好生活的新期待,增强各项改革举措整体效能,凝聚多方合力,共同把这项民心工程做好做实。

加强机制建设,进一步发挥职责作用。始终把习近平总书记关于老龄工作的重要指示批示精神作为“第一议题”来落实,健全完善习近平总书记重要指示批示办理的闭环工作制度,确保件件有落实、事事见成效。持续优化运行机制,加快补齐制度保障、综合协调等领域存在的短板弱项,提高“管总”“抓统”能力,主动作为、靠前行动,积极参与相关部门牵头的工作任务,帮助解决老龄事业发展的问题和困难。将为民办事实事纳入年度工作安排,每年开展几个群众可感可及的重点项目,研究建立内部督促通报机制,组织开展重要规划文件落实情况评估检查,提升抓落实促发展的效能。

完善工作手段,进一步强化要素支撑。围绕积极应对人口老龄化重大战略问题、老龄科学领域理论前沿问题、老龄事业和老龄产业协同发展问题、老年群体关切的问题,深入开展战略、政策和实践研究,为战略实施提供有效决策参考。要以深入细致的作风持续丰富老龄工作调查研究和实践探索的举措,拓宽社会各方有序参与老龄事业发展的途径。健全老龄统计监测制度,完善涉老数据跨部门采集、利用和发布等机制,以高质量数据成果更好支撑工作落实。加强老龄领域标准化体系建设,用标准化手段推动老龄事业高质量发展。

加强基础建设,进一步增强履职能力。推进健全加强党对老龄工作全面领导的制度机制,推动将老龄工作重点任务纳入党委、政府重要议事日程,纳入为民办实事项目,纳入工作督查和绩效考核范围。强化基层老龄工作机构能力建设,创新发挥城乡基层党组织和基层自治组织作用,加强基层老年人组织培育,进一步夯实基层基础,把老龄工作组织好、落实好,做到层层有责任、事事有人抓。(据《旗帜》杂志)

(上接 01 版)

六是全面加强民政文化建设,推动民政文化创造性转化和创新性发展,以文化创新引领支持民政发展。

会议要求,各级民政部门党委(党组)要强化主体责任,坚持以严的基调、严的氛围、严的举措,纵深推进全面从严治党。要持续加强政治引领,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全力落实好习近平总书记重要指示批示精神,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要强化党组织和党员干部队伍建设,推进各级党组织规范化标准化建设,突出实干实绩用人导向,加强党员干部教育培

养,引导党员干部认真履职、服务群众、干事创业。要纵深推进民政领域党风廉政建设和反腐败工作,巩固深化党纪学习教育成果,常态化开展警示教育,打造廉洁民政。要践行新时代党的群众路线,大力弘扬民政光荣传统和优良作风,发扬求真务实之风,持续为基层减负,狠抓各项部署任务落实落地。

会议强调,各级民政部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署,统筹抓好岁末年初有关工作。主动关心关爱困难群众,落实好各项社会救助政策,加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、特殊困难老年人、困境儿童等群体的关爱帮扶,兜住兜准兜牢基本民生底线。压紧压实责任,加强民政

服务机构安全管理,认真排查化解风险隐患,坚决防范各类安全事故的发生,确保民政服务对象度过欢乐平安祥和的节日。

北京、黑龙江、福建、湖北、湖南、广东、重庆、宁夏等8个省(区、市)民政厅(局)在会上作交流发言。

部党组成员、副部长唐承沛主持会议并作总结。在家部领导出席会议。中央和国家机关有关部门代表,各省(区、市)民政厅(局)、新疆生产建设兵团民政局主要负责同志,中央纪委国家监委驻民政部纪检监察组负责同志,民政部机关各司(局)、中国老龄协会、各直属单位主要负责同志参加会议。(据民政部官网)