



社会救助迭代升级

“农村最低生活保障、重度残疾人护理补贴、困难残疾人生活补贴、电费补贴、春节补贴、取暖补贴、教育救助、医疗救助……合计59486元。”

在陕西省西安市低收入人口动态监测信息平台上，该市周至县白杨林村困难群众徐新华（化名）一家，在2024年获得暖心救助的类型、时间、金额一目了然。

西安依托2022年9月上线的低收入人口动态监测信息平台，打造了综合救助业务管理、低收入人口监测预警、社会组织资源链接等三个应用场景。目前，西安已办结各类救助申请业务12.53万余件，新纳入低保对象10618人、特困人员3086人，开展临时救助2.65万人次。

让生活困顿者得周济之助，社会救助是兜底层，也是安全网。民政部数据显示，截至2023年11月底，全国动态监测低收入人口6600多万人，保障低保对象4044.9万人。

2025年政府工作报告提出，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。

为更好发挥社会救助“保基本、防风险、促发展”的功能作用，我国持续完善分层分类社会救助体系，以防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策（以下简称“两项政策”）衔接并轨为突破口，通过救助体系迭代升级、持续增加政策供给，推动社会救助扩容提质增效。

探路并轨促集成

2025年政府工作报告提出，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，完善过渡期后帮扶政策体系。

2024年8月，甘肃省平凉市庄浪县18个乡镇293个行政村试点取消“防止返贫致贫监测对象”这一帮扶对象识别方式，进而将符合条件但未纳入低保、特困、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭、其他困难人员等原防止返贫致贫监测对象，分类纳入相应范围并标注情况。

2024年，我国将做好“两项政策”衔接并轨作为社会救助工作的重中之重。包括庄浪在内的

多地启动“两项政策”衔接并轨试点，探索以信息集成推动政策集成，为构建城乡统筹、分层分类的低收入人口常态化救助帮扶体系奠定基础。

防止返贫致贫，是基本民生保障的底线目标。2020年，我国历史性地解决了绝对贫困问题，并设置为期5年的过渡期进行防止返贫监测。其政策对象集成于“全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统”，旨在通过风险消解和发展能力提升实现稳定脱贫。

与防止返贫帮扶政策并行的，是低收入人口帮扶政策，政策对象集成于“全国低收入人口动态监测信息平台”，侧重对困难群众的基本生活保障。

农业农村部的数据显示，截至2024年9月底，有巩固拓展脱贫攻坚成果任务的25个省份，

超六成防止返贫致贫监测对象已消除返贫致贫风险。

“其余监测对象的风险消除和发展能力提升，仍需时间。”南京大学政府管理学院教授林闽钢说。

为防止过渡期结束后部分需要兜底人群出现系统性返贫，2024年和2025年连续两年中央一号文件，均对信息平台互联互通、统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定等“两项政策”衔接并轨做出明确要求。

信息集成、统一认定，有效提升了社会救助政策覆盖范围。记者在山东省泰安市肥城市了解到，当地原有脱贫享受政策对象以及防止返贫致贫监测对象5080人，其中4072人已纳入社会救助保障。经市镇村三级研判后，又有356人被纳入社会救助

帮扶范围，579人退出监测帮扶序列，监测帮扶对象的社会救助政策覆盖率从80.2%提高到98.38%。

与此同时，救助帮扶政策体系进一步完善。庄浪县民政局社会救助办主任龚利介绍，当地对低保对象的认定，在原有标准基础上新增住房和饮水安全指标；低保边缘家庭的家庭存款上限由24个月提高至36个月，无消费型车辆或大型农机具认定条件由5万元以上提高至8万元以上；刚性支出困难家庭的存款上限由36个月提高至42个月。

精准救助更系统

39岁的肥城孙伯镇某村村民杜某患有精神类疾病，过去每次发病，年事已高的父母只能眼睁睁看着，有心无力。

这一状况已有所改善。由专科医生、护士、服务人员组成的“桃仙子”服务队，每月上门为杜某提供医疗巡诊和生活巡护服务，根据他的病情动态调整用药，减轻了家庭成员的照护压力和心理压力。

近年来，各地探索完善对象精准识别、服务精准供给、过程精准管理的全链条精准救助模式，不断提升救助帮扶质量。

一方面，以“防风险”为目标，建立健全预警指标体系，强化对低收入人口的常态监测、及时预警和快速响应。

例如，西安低收入人口动态监测信息平台设置了75个低收入人口监测预警指标。针对城乡居民个人自付医疗费用超过5万元、重点救助对象个人自付费用超过1万元等7种情形，系统将提示工作人员快速帮扶；针对低保户“分类施保”、残疾人“两项补贴”、孤儿基本生活保障等政策落实中易出现的“漏救”和“救不够”等风险，系统设置29项需求预警；针对各类救助对象年龄、家庭经济状况、健康状况、生存状态发生变化等情况，系统进行动态预警，等等。

“举例来说，低保老年人满70、80周岁前的1个月，系统会提醒工作人员按政策相应调整补助标准和额度。”西安市民政局社会救助处处长王科峰介绍。

与线上及时预警相匹配，当地同步健全线下快速响应机制。西安3463个村（社区）成立困难群众急难问题快速响应服务队3463个，社会救助服务站点2633个，及时组织查访，落实救助帮扶措施。据统计，目前西安已生成低收入人口动态监测预警信息7.7万余条，核实办结7.66万余条，调整保障待遇10778人。

另一方面，以困难群体的需求为“靶向”，加大社会救助供给侧结构性改革力度，实现救助服务精准供给。

2024年，我国启动服务类社会救助试点，推动各地积极发展服务类社会救助，实现社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助模式转变。在肥城，140余人的“桃仙子”服务队为全市3400余名分散特困人员、1500余

名低收入人员提供助洁、助医、助餐、助浴、助急、精神慰藉等8大类16小项服务。

此外，多地创造条件，提升劳动年龄段、具有劳动能力的低收入人口劳动就业意愿，增强其就业能力。

家住山东省泰安市宁阳县的小王是一名大学三年级学生，因父亲去世、母亲服刑，生活困难的他被纳入低保。小王学习很努力，考取了教师资格证，民政部门为他发放了600元助学金。

“资金虽少，但树立了大方向。我们开展‘宁阳红·助学技’活动，鼓励民政服务对象学技能、强本领，年度内取得相应专业技术、职业技能证书的民政服务对象，均可获600元助学金。”宁阳县民政局局长闫文介绍。

“在生存性保障之外，应强化就业帮扶、产业帮扶等发展型帮扶政策供给。”第十四届全国人大代表、中国残联副主席王永澄说，“变他助为自助，变输血为造血，体现出更为积极的社会保障观”。

强化协同兜好底

家住陕西省延安市宜川县的邓某患有白血病，治疗费用达30.1万元，其中自付部分6.26万元。邓某向宜川县融救助中心提交申请，被纳入农村最低生活保障范围，享受低保、医疗救助、“急难重特”资金池救助、小天使基金等6项叠加救助项目。

围绕“增效”目标，我国多地进一步强化部门协同、政策集成、资源统筹，汇聚社会救助工作合力。

以宜川为例，当地将民政、妇联、残联等21个部门、单位的56个救助项目“归于一口”，“一门受理、协同办理”的县级融救助中心应运而生。在项目渠道不变、资金支付方式不变的前提下，宜川县融救助中心把民政基本救助、行业专项救助、社会慈善帮扶串成救助链，为困难群众提供一站式服务。

甘肃、山东等地以整合资源、优化队伍为前提，推动“两项政策”衔接并轨试点。

肥城整合优化市镇村三级工作力量，将熟悉“两项政策”的民政、农业农村（扶贫）工作人员纳入专班，推动实现“两项工作一人分管”“具体工作一人牵头”，两支队伍融合为一支队伍。

“过去，民政和农业农村部门分别于每年7月和9月针对低收入人口和防止返贫致贫监测对象开展排查，各村民政事务专干和扶贫专干分头查、有重叠。”龚利说，“两项政策”衔接并轨试点开始后，庄浪把两次排查合并于9月开展，排查内容也精简到了一张A4纸之内。

资源整合为基层减负的同时，救助效率大幅提升。以前，群众提交救助申请后，因为各部门分开认定，有时会出现政策落实被动延迟。“与以往相比，并轨后一次认定、迅速落实，效率提升。”龚利说。

（据《瞭望》周刊）