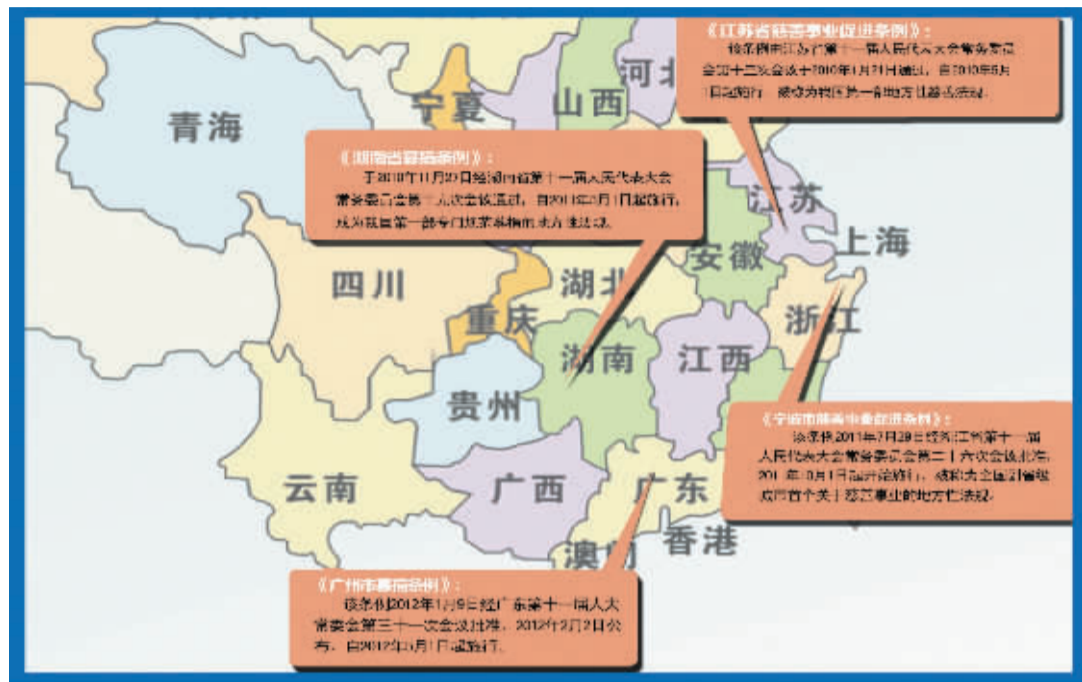


# 今年9月起实施 《上海市募捐条例》 首创募捐方案“备案制”



2010年以来,我国多个省市相继出台了地方性慈善法规

备受关注的《上海市募捐条例》日前正式立法,并将于9月1日起实施。

## 首创募捐方案“备案制”

作为上海的地方立法,《条例》具有很多创新性的内容,“备案制度”就是其中之一。

《条例》要求,募捐组织开展募捐活动,应当制定募捐方案,并提前十个工作日向募捐活动所在区县民政部门办理备案手续。募捐方案内容大致应包括募捐活动名称、目的、时间、期限、地域范围等。

“这是上海首创,其他地方立法采取的是行政审批方式。”参与起草《条例》的上海市慈善基金会副秘书长胡增着指出,从审批到备案,政府与募捐组织的关系从过去的“审批关系”变为了“指导关系”,这有利于政府提高行政效率。

备案不符合规定怎么办?《条例》规定:市或区县民政部门应当自收到备案材料之日起五个工作日内提出意见,并督促募捐组织修改完善。募捐方案确定的时间、期限、地域范围、方式发生变化的,募捐组织应及时告知市或区县民政部门。

能做出这一改变,这和上海募捐活动的良好基础密不可分。目前,上海有100多个募捐组织,其中三分之二获得了公益慈善组织特有的“免税发票”。“一旦有人‘瞎搞’,就会面临拿不到发票的窘境。”胡增着说,通过对发票源头的控制,上海的募捐组织基本做到了规范操作。

## 加强信息披露

募捐活动中,公众感受最强烈的问题是什么?立法调查给出

的答案是:信息公开不够、缺乏透明度。

为保障捐赠人的知情权、监督权,《条例》明确:由上海市民政局部门建立统一的募捐信息网络服务平台,为社会公众免费提供募捐信息服务,接受咨询、投诉、举报。《条例》还规定,募捐组织应当在信息服务平台上,向社会公开募捐财产的使用情况,每年不少于两次;募捐组织应当在每年6月30日前,在信息服务平台上向社会公开本组织上一年度的财务审计结果。

从过去的“自我公开”变为现在统一的信息平台,上海市慈善基金会副理事长兼秘书长万国平坦言,这将对基金会今后一段时期内的工作提出挑战,基金会上下会严格贯彻落实,并将信息公开作为工作重点。他相信,“信息越是公开,基金会的社会公信力将越强”。

信息公开的重要一环是监督管理。《条例》因此创制了信息查询制度。捐赠人有权对捐赠款物的管理、使用信息进行查询,募捐组织必须答复。捐赠人对答复有异议的,还可以要求核实,甚至要求政府核查。

## 成本管理创新

募捐组织的工作经费如何列支?相关管理《办法》和《条例》早已明确:各级红十字会用于项目的支持费用不得超过本级接受捐款的6.5%;基金会工作人员工资福利和行政办公支出不得超过当年总支出的10%。

实践表明,慈善组织开展募捐、接受、储存、转运和发放捐赠物资,实施慈善救助项目,都需要一定工作经费,但支出比例必须严格限制。胡增着指出,《民间非营利组织会

计制度》规定了业务成本、管理费用、筹资费用和其他费用等四部分费用支出,但却没有支出项目和比例。此次,《条例》明确:因募捐、开展公益活动所产生的工资、办公费用等必需的工作成本,国家规定可以在募集财产中列支的,不得超过国家规定的列支比例;国家没有规定列支比例的,应控制在已公布募捐方案所确定的工作成本列支项目和标准之内;已在财政拨款中列支的工作成本,不得在募集财产中列支。

“这就意味着国家没有规定列支比例的,募捐组织可以自行规定。这是一条大胆的规定。”胡增着说,这一规定很有操作性,对成本管理留下更大空间,但“自行规定”并不意味着放任不管,这其实是无形中的“一道阀”,势必会成为政府和社会监督的一个重要砝码。(据《解放日报》)

## 声音

### 政府要做好监督者

社会公益事业的发展,让政府和社会组织职能分开,已是大势所趋。政府从具体的慈善行为当中退出,不再替代慈善组织直接动员捐赠,也不再设置捐赠点。

要推动慈善事业进步,促进透明慈善,有效规范募捐活动,政府的角色功能又该是什么?条例给出的答案是:做好监督者。为此,条例第37条、第38条、第39条分别提出,民政、审计、财政等部门依法监督的内容涉及:募捐活动,募集财产的管理和使用,募捐组织的财务会计,公益事业捐赠票据的使用,以及履行信息公开义务的状况。

(据《新民晚报》)

## 地方简讯

### 宁波市首次社会组织网上年检 浴室行业协会将被注销

近日,记者从宁波市民间组织管理局获悉,宁波市首次社会组织网上年检,十几家“休眠户”将在今年被注销。

宁波市民间组织管理局工作人员告诉记者,宁波市浴室行业协会已连续两年未参加年检,拨打注册电话一直联系不上,协会负责人也因种种原因几易其主。2007年,宁波市浴室行业协会成立,但其成员在经营上难以

为继,每年大幅度“减员”。其实,这几年宁波新开的浴室不少,休闲洗浴发展较快,但档次越来越高,而收费5元、7元、10元的大众浴室越来越少。客观原因是由于水、电、油、租金等上涨,大众浴室经营成本大幅提高,难以以为继。据了解,目前宁波市在注册登记备案的社会组织有13000多个,会员人数达400万人。(据《东南商报》)

### 佛山市将投800万元 建社会组织发展专项基金

近日,佛山市政协召开书记督办提案《关于加强我市社会组织建设的建议》答复座谈会。会上透露,佛山市将设立800万专项资金给力社会组织发展,并对社会组织实行税收优惠政策。

资金缺乏是社会组织发展中存在的普遍难题,有的社会组织甚至面临“断炊”窘境。对此,佛山市财政局相关负责人回应,佛山正酝酿设立社会组织发展专项资金,预计将投入约800万元作为专项发

展资金。此外,政府将向公益慈善类社会组织注入一定资金,资助其开展活动,使公益慈善类社会组织活动经常化、专业化,使各类社会组织均衡发展。

此外,据佛山市民政局有关负责人透露,今年10月底前,将出台政府购买服务办法,制定、公布政府向社会组织购买服务目录,确定具备承接政府职能转移目录以及购买服务资质的社会组织目录。

(据《佛山日报》)

### 厦门市部署 清理和规范行业协会工作

厦门市解决行业协会侵害群众和企业利益问题协调小组联席会议近日召开,对下一阶段清理和规范行业协会工作做出部署。

据了解,厦门市下一阶段清理和规范行业协会工作将分为动员部署、自查自纠、检查整改、总结规范四个阶段来开展工作,至今年12月专项整治工作结束。具体措施为:一是登记管理机关和业务主管单位要把规范行业协会从业

行为作为社会团体年度检查的重要内容,对行业协会存在的问题及时发出整改通知书限期改正,对问题严重的予以通报。二是清理和规范行业协会工作要做到任务目标明确化。三是构建长效机制,规范管理,把行业协会监督管理工作常态化、法制化,巩固清理整治成果。四是加强专项整治工作的信息交流沟通,促进单位间的交流合作等。

(据《中国社会组织网》)

### 武汉市首个 零距离救助点落户社区

6月21日,武汉市民政局救助管理站与江岸区台北街和美社区签订协议,双方约定零距离及时救助流浪乞讨人员。据悉,救助站与社区联动救助乞讨人员在武汉尚属首次,待各项制度和经验成熟后将向全市推广。

根据协议,由救助站负责培训社区工作人员、资助社区必要的救助物资,接到社区报警电话后,半小时内到达社区实施救助。社区则

建立巡逻机制,一发现乞讨人员就及时救助,并及时报告给救助站,确保流浪乞讨人员不受寒、酷暑等恶劣天气伤害。目前武汉有一个救助总站,中心城区有3个救助点,今年初部分新城区也建立了救助点,全市每天有100多人次、20多辆救助车穿街走巷救助流浪乞讨人员。但因城市面积太大,难以及时救助。

(据《湖北日报》)