

兰州市公益性岗位因财政紧张面临减员

■ 本报记者 王会贤

近期,兰州市公益性岗位正因就业专项资金紧张面临减员。据《兰州晨报》报道,兰州市部分区县的综治员、助老员等公益性岗位已经开始压缩人员数量。据了解,仅七里河区今年就减少了300余个公益性岗位。

记者了解到,兰州市目前公益性岗位就业人口1.8万余人,只进不出,人数逐年增加,财政压力也越来越大。兰州市于2012年9月印发的《兰州市公益性岗位管理暂行办法》中规定:聘用人员劳动报酬不得低于当地最低工资标准,主要由政府发放的公益性岗位补贴和用人单位支付的工资构成。而公益性岗位多涉及社区平台、社区服务、机关事务、公共治安和维护稳定等几个大类,很少有企业类的公益性岗位,因此,绝大部分费用还是要由政府买单。

《兰州市公益性岗位管理暂行办法》还提出,就业困难人员在公益性岗位的工作时间一般不超过3年。希望通过合理流动,为新增就业困难群体提供岗位。但公益性岗位主要就业群体是“4050”人员,本身就因为年龄较大,又缺少专业技术而难以找到工作,这项规定对他们来说显得不太实际。

公益性岗位最早自1997年在上海开始开发。2002年底,为贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》精神,劳动保障部(注:2008年与人事部合并为人力资源和社会保障部)、财政部等部门相继出台了下岗失业人员享受再就业扶



兰州市目前公益性岗位就业人口1.8万余人,现因专项资金紧张而面临困境 (资料图片)

持政策的一系列配套办法。各省市的公益性岗位开发也大多在2003年前后展开。近10年来,各地公益性岗位开发为解决下岗失业人员、就业困难人员和困难群众的再就业问题发挥了不可替代的作用。

然而在兰州,这项工作正因为就业专项资金紧张而面临困境。如何解决这类问题?其他城市又是怎样做的呢?近日,宁波市江北区公布了一组数据,江北区已开发各类城乡公益性岗位1800个,并规范管理程序。宁波市就业管理服务局的相关负责人在接受《公益时报》记者采访时表示,宁波市也是从2003年开始设置公益性岗位,目前共8700个,每年在稳定的状态下有所增加,岗位补贴约占就业专项资金的16.2%。在财政资金比较充足的情况下,宁波市公益性岗位工资按照当地工资最低标准的1.8倍发放,市和区(县)两级各承担一半,以避免某一方面负担过重。另外,“宁波市在街道设立了相关管理组织,对公益性管理岗

位进行规范运作而不是只委托给用人单位,统一规范的招聘、管理和退出机制使公益性岗位可以良性循环。用工合同每年一签,但是没有年数的限制,只要工作表现良好,就可以一直做到退休。”上述负责人表示。宁波市江北区就业科科长路胜君告诉《公益时报》记者,从公益性岗位转入其他工作的人还为数不多,一方面是因为这些人大多年龄比较大、没有特殊工作技能,另一方面因为公益性岗位大多就在家门口,更方便照顾家人,也能在服务中体现自身的价值。

在兰州,已经开始进行减员的七里河区西街社区工作人员告诉《公益时报》记者,目前还没有接到新的通知。另据兰州市政府网站消息,兰州市于11月5日召开了全市就业创业工作暨表彰大会,市政府授予市财政局社会保障处等11家单位“全市就业先进工作单位”称号。为全面做好就业创业工作,将2013年确定为“就业创业促进年”。

广东成立我国首家省级社会组织工会工作委员会

专家认为工会自身的现代化是重要前提

■ 本报记者 王会贤

近年来,在社会管理体制创新的促进下,我国社会组织发展迅速。社会组织规模的壮大,使其本身的良性运转、员工的权益等日益受到重视。

继成立社会组织党工委、纪工委、团工委和妇工委之后,2012年11月6日,广东省又在全国领先一步,成立了社会组织工会工作委员会。社会组织工会委员会由13名委员组成,除2名省社会组织管理局和1名省总工会人员外,其余均由社会组织负责人担任。

三级工会架构

据广东省社会组织管理局统计,截至2012年7月底,广东依法登记的社会组织共33176个,其中社会团体14976个,基金会296个,民办非企业单位17913个,从业人员42万多人。社会组织规模的扩大,维护职工权益的需求凸显,使成立工会组织成为一种必然。

作为全国范围内的首次尝试,广东省总工会常务副主席陈宗文表示,要积极探索渠道多样、方式灵活、服务有效的工作方法,创造富有广东特色的工作模式,为全国工会工作创新发展提供示范和创新经验。

《关于在全省社会组织中加强工会组织建设的意见》文件同时出台,文件要求到2014年底,全省社会组织要基本成立工会组织。在组织架构上,省、市、县(市、区)总工会要依托各级社会组织党委或党工委,通过成立省级、市级、县级社会组织工会工作委员会-各级各类行业工会联合会-会员单位工会委员会(工会分会、工会小组)三级工会组织架构,实现对全省社会组织的全覆盖。

“应向社会组织学习”

中山大学公益慈善研究中心秘书长唐昊对《公益时报》记者阐述了关于广东省此次创新举措的看法。唐昊表示,我们现在的社会组织还没有处在很发达的阶段,但是以后一定会出现更多的大型社会组织,雇用的工作人员会更多,这些工作人员本身的权益也需要维护,成立工会组织是一种必然的趋势。

唐昊认为,从工会本身的发展趋向来讲,工会在中国的政治生活谱系之中,并不是一个普通的社会组织,作为一种群团组织,它承担着很大的社会功能。在目前管理体制改革,社会组织迅速发展的情况下,群团组织需要有所转向,它的现代化改革就提上了日程。从某种角度来说,群团组织要更好地发挥功能,需要向社会组织学习。“以前在私营企业中设立工会是它对原有模式的一个突破,现在向社会组织发展,应该说也是主动谋求变革的一种尝试。”唐昊说。

“但是如果在这个过程中,工会还是保持原来比较浓厚的行政色彩,恐怕并不能满足社会组织的需要,还可能会产生矛盾。”唐昊建议,“适应社会组织自身的发展规律,使自己的组织结构、行为方式向现代社会组织靠拢,才能更好地与社会组织结合。所以在这个意义上,并不是工会在收编社会组织,而是工会更应该向现代社会组织学习。工会自身的现代化是双方更好结合的一个重要前提。”

而在更大范围内铺开过程中,唐昊认为,社会组织 and 工会应该有双方自由选择的空间,不宜太行政化地推广。

宝健希望小学老师赴泰国研习

从11月6日上午开始,来自宝健希望小学的二十几位老师和中国青基金会领导,已陆续从全国十几个口岸出发,随宝健万人团共同赴泰进行文化交流、旅游研习。这二十几位教师既是教育第一线的辛勤园丁,同时也是“宝健希望之星”项目中受资助的贫困地区优秀教师。

这次活动的目的从本质上讲,是为了从教育源头着手,让这些来自大山沟的优秀教师能够走出家门、国门,以更宽泛的眼界去传播知识、传播希望。同时,也标志着“宝健希望之星”项目迈出了重要的一步。

谈到“宝健希望之星”项目,就要回顾到今年5月26日。活动当天,宝健再次向中国青少年发展基金会捐赠500

万元,同时启动“宝健希望之星”项目,而这也标志着宝健的公益关爱事业的进一步延伸。“宝健希望之星”项目不仅会资助来自贫困地区经济困难的优秀大学生完成学业,同时还会为身处贫困地区的优秀教师提供学习深造的机会。

这次优秀教师赴泰旅游研习活动,中国青基金会领导也将全程参与其中。在机场的送机仪式上,中国青基金会副秘书长杨春雷先生由衷地表达了对所有宝健1%爱心志愿者的感谢之情:“正是宝健爱心志愿者的无私付出,才让这些来自大山沟的优秀教师能够走出家门、国门,才能够以更宽泛的眼界去传播知识、传播希望。感谢宝健,感谢所有的宝健爱心志愿者,感谢你们为中国青少年教育事业所做出的贡献”。(辜哲)

“公益碳踪”探索碳踪迹

近日,由气候组织、中国华侨公益基金会、飞利浦(中国)投资有限公司共同举办“公益碳踪——绿色点亮未来”项目总结活动在京举行。自2011年4月公益碳踪项目启动以来,该公益平台上由飞利浦(中国)投资有限公司发起的“绿色点亮未来”项目覆盖了中国华侨公益基金会在云南、甘肃、河南、贵州、山东、山西六个省的210所华侨爱心小学。共计捐赠节能灯31290只,共计节能264吨。同时,“绿色点亮未来”是第一个在“公益碳踪”平台上呈现的企业低碳实践公益项目。

公益碳踪平台是气候组织在碳减排量“三可”(即可衡量、可报告、可核证)在公益领域的初步实践。随着项目的深入推进,这些量化的“公益

碳”的应用逐渐成为相关领域关注的重点。

活动现场,主办方及来自气候变化及碳投资等从事减碳行业的专家就碳能否加入自愿碳减排市场,公益碳参与自愿碳减排交易的前景,以及如何激励企业参与低碳实践等问题进行了深入探讨。同时专家也提出,目前的低碳公益实践类项目多发生在较为偏远的地区,且分布分散,从减排数量看也比较小。以“绿色点亮未来”这个项目为例,减碳量约264吨,“这并不是一个很大的数字”。这在一定程度上给额外性核定和监测方法学的选择等都提出了实现社会效益和环保效益共赢的挑战,这才是碳金融等政策措施的根本目的。(张晓芳)