

压缩政府部门自由裁量权 放开社会组织管理

广东南海建立社会组织“三单管理机制”

继推出广东省首份行政审批“负面清单”、“准许清单”和“监管清单”后,佛山市南海区近日启动社会组织三单管理机制,将这一机制从经济领域延伸至社会管理和服务领域。据悉,这也是广东省首次在社会管理领域实施三单管理。

三单管理让权力运行更加透明

登录佛山市南海区行政服务中心网站,“三单”管理项目专栏”赫然在目。该专栏里列明了该区负面清单、准许清单和监管清单,及各清单所包含的具体项目。虽然目前主页面显示的还是以企业为主要对象,但左侧的列表中已经清晰地列出了社会组织选项,只要点击进入就可以看到具体的清单内容。

对于三单清单的意义,南海区政协副主席、区行政服务中心主任何熠刚接受媒体采访时表示:“负面清单、准许清单、监管清单分别对行政审批的事前、事中、事后,‘三单’管理模式实际上实现了对权力全链条的监管。”今后,群众若要办事,只需上网点击该专栏,就可清楚知道自己申请的事项要具备哪些条件,能否被受理以及何时能办结等情况。

具体来说,负面清单属于准入管理范畴,以清单方式明确列出南海辖区禁止和限制社会组织登记、活动的内容,清单以外则充分开放。准许清单属于政府审批服务范畴,列明政府职能部门根据公民、法人或者其他组织的申请,经审查,赋予某项权利、免除某项义务、准予从事特定活动的项目。准许清单包括行政许可、非行政许可审批、社会服务



事项以及鼓励性政策措施等。监管清单属于监管体系范畴,列明政府职能部门制定或执行的各种审批后续监管措施,包括分级分类管理措施、黑名单管理措施、行政执法职权目录等。

社会组织的“三单”上网,意味着管理登记部门对社会组织的审批将接受社会大众的网络监督,社会组织审批的项目、条件、依据、标准都主动公开化透明化。推进社会组织“三单”管理制度,明晰社会组织的管理体制,明确社会组织的发展方向,将打造更宽松的社会组织发展环境,进一步激活社会组织活力。

“三单”管理的实质在于通过网络向群众公开行政审批的边界和标准,较大幅度地压缩了职能部门的自由裁量权,使权力运行更加透明。

社会组织对照操作

首批社会组织“三单”项目已经全面上网试运行,涉及社会

组织登记的负面清单 8 项、准许清单 7 项和监管清单 11 项。

负面清单列出了 8 类情况社会组织禁限登记。不具有中国国籍的外国人及外国政府、企业、民间非营利组织在华设立的代表机构不能组成社团和举办民办非企业单位,老乡会、战友会一律不予审批,不得按气功门类成立社会团体。外商不得以民办非企业形式进入普通高中教育,禁止进入义务教育、军事、警察、政治和党校等,外国宗教组织、宗教机构、宗教院校和宗教教职人员不得在中国境内从事合作办学活动。

准许清单则列明了 7 类社会组织获得扶持发展。包括大力发展群众生活类社会组织、公益服务类社会组织、慈善组织和行业协会,加大力度扶持社区社会组织和文体类社会组织。根据社会组织宗旨和业务范围建立分类扶持机制。对群众生活类、公益服务类社会组织,侧重于采取降低登记门槛的扶持措施,对慈善组织将允许加字号扩大登记

范围,对文化教育类、民办社会福利机构类侧重提供财政补贴,对社区社会组织将采取以奖代补奖励措施,对行业协会将允许一业多会登记,允许吸纳港澳台企业和个体工商户为会员等宽松措施。

监管清单列出了 11 条监管措施推进社会组织监督管理。一

是建立综合监督管理机制,业务主管部门在登记环节的隐退,并不意味着其完全放弃对社会组织的监管。教育、劳动、卫生等部门依然要承担着社会组织的业务管理职能。民政部门在日常监管和年检的基础上,将不定期通过第三方机构对社会组织的财务进行抽查,防范社会组织小金库、违规使用资金等行为的发生。二是将加大社会监督的力度,建立健全社会评价监督机制,加强信息平台建设,把民政部门实行的登记、年度检查、执法、评估的情况和社会各方面对社会组织的反映、评价及时反映在信息平台上,通过社会组织信用信息的公开,让社会组织接受更广泛的社会监督。三是加强社会组织自律和诚信建设,推进社会组织健全规范运作、诚信执业、信息公开、公平竞争、奖励惩戒、自律保障六大机制,增强社会组织监事监督职能,促进监事专责监督、会员自主监督、社会公开监督相结合的自律监督制度建设。(王勇/整理)

地方动态

成都武侯区

600 名政府雇员拟转入社会组织

武侯区近日抛出一项全新的社区网格治理机制系统性改革方案,其核心是社区治理结构呈网格立体化,由政府单一管理转向治理主体多元化,社区服务实现社会化供给并由政府购买。

按照这一思路,武侯区的社区将被划分为四级网格体系,社区党组织、社会组织、志愿组织和驻区单位“多元参与、

协商共治”社区;所有的社区服务(包括行政服务事项)均由政府向社会组织购买。目前从事社区服务岗位的近 600 名政府雇员(社会综合协管员)大多将与街道解除劳动关系,转入社会组织。今年,武侯区政府将花费 3084 万元用于向社会组织购买社区服务。

(据《成都商报》)

济南专项资金

补助社会力量办养老

截至 2013 年底,济南市户籍人口中 60 岁以上老人有 111.6 万人,占总户籍人口数的 18.2%,并且以每年约 3% 的速度递增。为了应对老年人口快速增长带来的养老需求,济南市近期出台了多项措施促进养老服务业发展。

在鼓励社会力量兴办养老

机构方面,对于养老机构省、市两级分别给予建设补助和运营补助,其中建设补助省级财政每床补贴 4500 元、市级财政每床补贴 4000 元,合计 8500 元;运营补助方面,省市财政均为每床每年补贴 720 元,计 1440 元/年。

(据大众网)

重庆市 2013 年慈善系统

募集款物 5.71 亿元

2013 年重庆市慈善系统共募集款物 5.71 亿元,其中市慈善总会募集款物 2.24 亿元,争取到中华慈善总会大病医疗救助药品价值达 1.5 亿元,比 2012 年增长 21%。截至去年 12 月 31 日,已支出 1.89 亿元,其中用于扶贫济困 3396.5 万元,用于救灾 6882.73 万元,用于

新农村建设 2158 万元,用于助学 3638.83 万元,用于助老助医及其他公益事业 2824 万元,直接惠及困难群众数十万人。特别是“4·20”芦山地震发生后,重庆市慈善总会为灾区同胞募集款物 7700 余万元,总量位居全国慈善机构前列。

(据中新网)

国内首个器官捐献志愿者登记系统启动

国内首个器官捐献志愿者登记系统——器官捐献志愿者登记网站(www.savelifelife.org.cn)3 月 19 日启动。公民可自行登记成为器官捐献志愿者,并且有权随时修改或取消其捐献登记。

2010 年 3 月,器官捐献试点工作开始,至 2013 年 3 月在全国铺开。目前,据中国红十字会与中国人体器官捐献与移植委员会联合数据,中国已有超过 2200 位公民身后捐献器官。

中国人体器官捐献与移植委员会主任委员黄洁夫在今年全国“两会”上说,去年同期,公民身后自愿捐献器官数量,已远超临床上使用的死囚器官数量。含北京协和医院,全国 38 家医院的大型器官移植中心已停止使用从非正规渠道获得的死囚器官。

目前,中国公民身后自愿捐献器官,已有一半以上进入中国

人体器官分配与共享计算机系统,按等待名单中患者的病情轻重缓急分配。

器官捐献志愿者登记网站开通后,公众只要登录该网站,按要求填写姓名、国籍、证件号码、手机号码等个人信息,选择愿意捐献的人体器官和组织类别后,即可正式成为器官捐献志愿者。志愿者登记的个人资料仅供已获授权的省级卫生计生行政部门在国家卫生计生委领导下成立的人体器官获取组织,或获得国家专业资质的人体器官捐献协调员查询达到器官捐献医学状态的公民是否表达过个人捐献意愿的用途。最终捐献与否,取决于公民是否达到了符合器官捐献的医学状态(世界卫生组织规定的脑死亡或不可避免的心跳死亡),同时还需得到公民近亲属(父母、配偶或成年子女)的同意。

国家卫生计生委医政医管局副局长周军在网站启动仪式上说,器官捐献志愿者登记网是人体器官捐献合作项目的重要成果。该项目由国家卫生计生委、港澳台办公室、国际扶轮 3450 地区、中山大学附属第一医院、中国人体器官分配与共享计算机系统共同合作实施,旨在联手推动中国内地的器官捐献工作,逐步探索出适合中国的人体器官捐献宣传动员模式。

我国内地人体器官移植始于上世纪 60 年代,目前移植总量居世界第二位。据国家卫生计生委统计,我国每年约有 30 万人需要器官移植,但只有约 1 万人能够完成移植,器官捐献不足是主要原因之一。器官捐献志愿者登记网的开通有望缓解这一状况,进一步推动我国的器官捐献工作。

(王勇/整理)