

# 2015 年全国民政工作会议在京召开

## 全面加强民政法治建设 规范引领民政事业健康发展

■ 本报记者 张雪强

2014年12月25日,2015年全国民政工作会议在北京召开。会议的主要任务是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,总结今年民政工作,部署民政法治建设,确定明年工作任务,促进民政事业健康发展。民政部副部长李立国出席会议并讲话,副部长姜力主持会议。

李立国指出,今年全国民政系统扎实推进加快发展养老服务业、积极实施社会组织管理制度改革部署、继续加强和改进最低生活保障工作、全面落实退役士兵安置改革政策、着力增强社区自治服务功能、努力提高防灾减灾能力、大力支持慈善事业发展、广泛深入推动殡葬改革等8项重点工作和其他任务,深化了系列改革,实现了全面进展。协助制定、积极实施《社会救助暂行办法》和《国务院关于全面建立临时救助制度的通知》,实现了社会救助法制建设和构建社会救助体系的重大突破,城乡低保平均保障标准分别比去年同期提高10.9%、13.9%,农村五保集中供养和分散供养人均标准分别比去年同期提高13.1%、13.5%。有效应对了云南鲁甸地震、新疆于田地震、南方洪涝等自然灾害,救助受灾群众7500多万人次,推动了城乡养老服务全面发展,每千名老年人拥有养老床位达到25.43张。基本完成散葬烈士墓和零散烈士纪念设施维修抢救工程,推动了烈士褒扬工作功能作用显著发挥、社会影响显著扩大。完善退役士兵教育培训、创业就业税收优惠等政策,细化落实了退役士兵安置改

革举措,健全人民警察、民兵预备役人员、国家工作人员等抚恤优待政策,完成了军休干部军休职工接收安置任务。积极推进社会组织管理制度改革,全国直接登记的社会组织已超3万个,各级民政部门查处社会组织违法违规案件超过5000起。促进了基层群众自治和社区治理创新,社区公共服务综合信息平台覆盖率达到10%。部署开展了第二次全国地名普查,报经国务院批准稳妥调整了29个县级以上行政区划,顺利完成了14条省界联检任务。协助制定《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》,成功举办第3届慈展会,加大了支持慈善事业发展的力度。福利彩票全年销售首次突破2000亿元,筹集公益金560亿元。继续推进志愿服务制度建设,深化志愿服务记录试点,拓展了专业社工服务。积极贯彻中办国办《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》,提升了殡葬改革、管理和服务水平。深入开展“流浪孩子回校园”专项行动,未成年人社会保护试点扩大到98个地区,婚姻登记和收养登记工作进一步提高了服务水平。

李立国指出,当前和今后一个时期,要突出问题导向、坚持正确方向,不断深化改革、推进法治建设,把民政工作提高到新水平。一是增强民政改革意识树立法治思维。要进一步增强改革意识,深化民政改革,坚定改革信念、勇于冲破思想观念束缚和利益固化的藩篱,善谋改革举措、努力达成共识协调合作,做到改革于法有据。在全面推进依



民政部副部长李立国(左三)在2015年全国民政工作会议上要求积极推动民政立法工作

法治国的新形势下,履行民政职能、推动改革创新、发展民政事业,必须树立法治思维、加强法治保障,遇到问题要找法,解决问题要靠法,创新发展要立法。二是积极推动民政立法工作。要紧密结合重要改革举措推动民政立法工作,加大部门联合规章协调制定力度,充分发挥民政部门在相关立法中的参与与配合作用。地方各级民政部门要同步加强立法工作,抓住提高立法质量这个关键,从方法、程序上做到科学立法、民主立法。三是依法履行民政职能。要认真履行法定民政职责,健全重大行政决策合法性审查机制,改进和加强行政执法工作,防止和杜绝法外设权乱作为。四是切实加强民政督查评估工作。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头开展民政督查工作,实行重点工作单项评估和民政工作综合评估有机结合、年度评估和其他随机评估有机结合、网上查阅评估和实地检查评估有机结合、自评和委托第三方评估有机结合,着力提高评估的科学性和时效性。五是加大民政法治宣传教育力度。民政部门既要履行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任,又要引导和支持社会组织、城乡社区、各类志愿者在促进全民守法中发挥作用,更要提高民政干部尤其是领导干部的依法办事能力。完善民政干部学法用法制度,广泛开展民政法律制度社会宣传活动,发挥民政职能在促进全民守法中的作用。

李立国对明年重点民政工作作出了部署和要求。继续加快发展养老服务业,扎实开展养老服务业综合改革、公办养老机构改制等试点工作,确保明年实现每千名老年人拥有养老床位达到30张的目标。协调调整残

人集中就业单位税收优惠政策,推动建立困境儿童分类保障制度。推进四类社会组织直接登记工作,启动行业协会商会与行政机关脱钩试点,完善政府向社会组织购买服务制度,创新政府监管和社会监督,配合加强在华境外非政府组织管理。继续推动全面建立临时救助制度、基层“一门受理、协同办理”机制和县(市、区)以上核对机制,开展“救急难”综合试点,继续提高城乡低保标准,完善重特大疾病医疗救助政策。高效应对各种自然灾害,提高自然灾害救助精细化、规范化水平。推动中央企业接收安置退役士兵,做好退役士兵职业技能教育培训和符合安排工作条件退役士兵安置岗位落实工作,建立公开公平的退役士兵“阳光安置”工作机制,继续提高优抚对象抚恤补助标准,创新军休安置管理,逐步理顺烈士纪念设施管理保护隶属关系,协同安排好烈士纪念日、抗战胜利70周年等系列纪念活动,做好双拥模范城(县)创建评比和命名表彰工作。继续推进城乡社区治理创新、社区减负增效和社区公共服务综合信息平台建设,启动农村社区建设试点。全面开展第二次全国地名普查工作,深化拓展地名公共服务与地名文化建设,审慎稳妥审核办理行政区划调整事项,认真完成行政区划界线联检任务。继续推进殡葬改革尤其是节地生态殡葬,发展基本殡葬服务,提高殡葬管理规范化水平。认真实施《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》,切实依法加强未成年人监护权干预工作,继续开展未成年人社会保护试点和“流浪孩子回校园”专项行动。认真贯彻落实《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》,

抓紧协调制定配套政策措施,启动公益信托试点,着力加强福利彩票发行销售管理和公益金使用管理,拓展销售渠道,开发游戏品种。继续实施“三区”计划和“大爱之行”项目、拓展多领域社会工作实务,推动实施《志愿服务记录办法》,鼓励和引导志愿者广泛开展志愿服务。还要完成“十二五”民政规划任务,编制“十三五”民政规划,重点安排好政策导向、项目建设、资金预算、人才队伍建设等4大要素。抓紧全民社会保障信息化工程社会救助与社会福利项目立项工作,加快民政电子政务系统建设。抓好部省(市)合作重点课题实施工作,进一步加大民政援藏援疆和支持罗霄山片区扶贫攻坚、赣南等原中央苏区振兴发展力度。

会上,姜力就贯彻落实会议精神提出了要求,对做好两节期间解决民政服务对象生活困难的有关工作做出安排。民政部副部长官蒲光就会前印发的《民政部关于全面推进民政法治建设的意见》有关情况做了说明。河北、山西、辽宁、江苏、江西、湖北、湖南、四川省民政厅和广东省汕头市民政局做了经验交流发言。

民政部副部长顾朝曦,部党组成员、中纪委驻部纪检组组长曲淑辉,部党组成员、全国老龄办常务副主任邹铭,部机关全体公务员,直属单位领导班子成员,全国老龄办司局级以上干部在主场参加会议。各省、自治区、直辖市民政厅(局),各计划单列市民政局,新疆生产建设兵团民政局负责同志以及机关各处(室)及直属单位负责人,部分开通卫星网络视频系统的市、县民政局的同志在各地分会场参加会议。

中华人民共和国中央人民政府  
The Central People's Government of the People's Republic of China

网友最关心的国务院2014年十大政策

1	进一步简政放权 扩大改革成效
2	深化医药卫生体制改革
3	推进户籍制度改革
4	建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度
5	加强雾霾等大气污染治理
6	深化考试招生制度改革
7	进一步促进高校毕业生就业创业
8	促进市场公平竞争 维护市场正常秩序
9	推进价格改革 更大程度让市场定价
10	发展慈善事业措施 汇聚更多重心扶贫资源

发展慈善事业在中国政府网微博推出的评选中被评为“网友最关心得国务院2014年十大政策”之一。