

王振耀解读政府工作报告

# 慈善组织和社会组织不等同 应加强管理

■ 本报记者 张明敏

3月5日,国务院总理李克强在政府工作报告中提出,要改革完善社会组织管理制度,依法推进公益和慈善事业健康发展。

要推动社会治理创新。健全基层群众自治制度,加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度,依法推进公益和慈善事业健康发展,促进专业社会工作、志愿服务发展,切实保障妇女、儿童、老人合法权益。

《公益时报》记者连线北京师范大学中国公益研究院院长、深圳国际公益学院院长王振耀,从公益和慈善事业、儿童福利、社工等方面做出解读。

## 应依法对慈善组织加强管理

王振耀认为:“政府工作报告越来越强调公益和慈善事业、社会组织建设,这是非常大的历史进步。”

对于依法推进公益和慈善事业健康发展,王振耀重点提到了《慈善法》。他表示,当前《慈善法》实施已有半年,社会各界虽然有一定的经验和体会,但仍然不是很熟悉。

“并不是所有的社会组织都是受《慈善法》规范的,在社会参与和社会治理领域,社会组织与慈善组织不等同,也不重合。感觉一部《慈善法》就规范了所有的社会组织,或者说所有社会组织都得按照《慈善法》来,或者《慈善法》管理的社会组织跟其他社会组织同等处理,这是不对的。”王振耀强调。

王振耀表示:“应该依据新的历史实际来推进社会组织建设发展,要将《慈善法》规范的社会组织分类专业化推进,《慈善法》关注具有慈善性质的组织,而慈善组织应该跟其他社会组织有着不同的法律要求,现在就应该依法将慈善组织加强管理。”

王振耀说:“现在重要的是应该将慈善组织的行为和慈善组织整个架构给拓展出来,这样有助于更好地贯彻国务院各项

要求。”

《公益时报》记者注意到,除了去年颁布实施《慈善法》之后,中央还提出过很多关于公益慈善事业的改革举措。

比如,2016年8月,中办、国办印发了《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》,提出到2020年,建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的中国特色社会组织管理体制。

2017年2月24日新修订的《中华人民共和国红十字会法》等,这些法律和规章为我国公益慈善事业发展描绘了美好前景。

## 儿童保护体系得到建立

《公益时报》记者通过对比发现,2015、2016、2017年的政府工作报告中,连续三年提出了儿童权益保护。

2015年,《政府工作报告》中提出,“为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务,建立未成年人社会保护制度”。

2016年,《政府工作报告》中提出,“切实保障妇女、儿童、残疾人权益,加强对农村留守儿童和妇女老人的关爱服务”。

2017年,《政府工作报告》中提出,“切实保障妇女、儿童、老人合法权益”。

王振耀表示:“这是近两年

国务院的一个重大工作成绩,从法律、行政法规上建立了一套儿童保护体系制度。”

而早在7年前,王振耀所在的北京师范大学中国公益研究院就开始探索儿童福利服务体系建设。

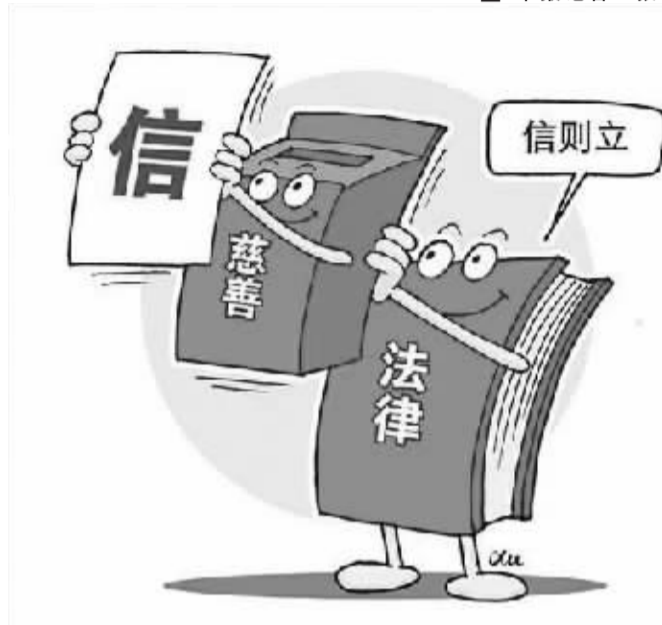
2010年5月,北师大中国公益研究院与民政部社会福利和慈善事业促进司、联合国儿童基金会共同在山西省、河南省、四川省、云南省、新疆维吾尔自治区等5个省(自治区)开展中国儿童福利示范区项目,以探索出一套可以为所有儿童托底的基层儿童福利服务体系。

该项目的核心策略为通过聘用村儿童福利主任、建立村儿童之家,每省份配备一名大学教授作为业务指导专家,形成集信息监测、帮扶、资源共享及部门联运的工作机制,从而建立起基层儿童福利服务体系,实现普惠型的儿童福利。

2016年6月,国务院出台文件,将在全国的村(居)民委员会设立儿童福利主任,解决困境儿童保护的“最后一公里”问题。

联合国儿童基金会对中国政府在儿童保护推出这项举措评价为,“世界级工程”,认为中国政府创造了一个儿童保护类的赤脚社工。

王振耀说:“《政府工作报告》连续三年聚焦儿童权益保护,这表明中国的儿童保护政策



已在多地部署推进实施。目前,贵州省毕节市全市普及,很多地方也在每个县普及。安徽省已经全省普及,儿童保护已在建立一套网络体系,‘行政+社会工作(专业化)’的网络体系,建立一个3亿儿童网络,这是一个世界级工程,成效需要观察。”

三年中,《政府工作报告》的描述,分别用了“发展”、“支持”、“促进”,连续第三年写入《政府工作报告》,意义重大。

王振耀认为促进社会工作发展,必须做好社会工作人才队伍建设。他认为中国社会工作教育体系需要改变。

“社会工作这一概念较为抽象,处理事情大多琐碎,很多社会工作者也说不清楚,解决群众问题效果不明显,有些还不如当下有经验的行政工作者。当前,社会上有很多做社会调解工作的人士,这些人不见得都是社会工作者,但解决社会问题效果不错,社工专业科班毕业的还不一定能做到,这表明教育与实践还没有得到很好的结合。”王振耀表示。

王振耀强调:“国内社工专业研究生大多还是学习书本知识,能用于实践工作的并不多。改变这一状况,需要知识界和社会两方面都共同努力。”

## 社会工作在变革中行进

《公益时报》记者经过对比2015、2016、2017三年的《政府工作报告》后发现,对于社会工作的描述有着不同的演变。

2015年,《政府工作报告》对于社会工作描述为“发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业”。

2016年,《政府工作报告》对于社会工作描述为“支持专业社会工作,志愿服务和慈善事业发展”。

2017年,《政府工作报告》对于社会工作描述为“促进专业社会工作、志愿服务发展”。

# “脱贫攻坚不能弄虚作假”——“精准扶贫”写入报告引发代表委员关注

3月5日的政府工作报告提出:严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。代表委员认为,这个提法观照现实,有利于挤掉脱贫攻坚中的“水分”,确

保脱贫攻坚任务高质量高标准完成。

“这个提法很好,有现实针对性。确实有个别干部急于求成,急于摘掉贫困的帽子。脱贫攻坚还是要从老百姓的切身利益出发,不能弄虚作假。”来自四川凉山州的全国政协委员阿什老轨说。

“如果不是扶真贫、真扶贫,那么国家实施扶贫战略就没有意义了。”全国人大代表、青海省民政厅副厅长韩永东说,一定要把扶贫工作做实,让每一个真正需要扶持的人得到国家扶持。

政府工作报告显示,要深入实施精准扶贫精准脱贫,今年再减

少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。报告还强调,切实落实脱贫攻坚责任制,实施最严格的评估考核。

代表委员们表示,扶贫任务再急再重,也要实事求是,要从健全制度、加强监督、创新方法等方面努力,杜绝扶贫领域的造假问题。

韩永东建议,在实际工作中,要把真实贫困状况调查清楚,使脱贫对象更加精准化。在确定扶贫对象时一定要公正、公平,扶贫政策要公正、公平、透明。加强监督,引入社会第三方评估,建立全社会各方面参与的扶贫监督体系。

“我对数字脱贫有亲身体会。以前参加扶贫时发现,如果只从某年收入看,一些农民不算贫困户,但没有稳定收入来源,

要负担孩子教育,家里还有病人。一些农民可能吃穿不愁,但还住在危房里,这样都不能算真正脱贫。如何让扶贫对象精准化,需要下功夫。”来自广西的全国人大代表向惠玲说。

来自云南省丽江市宁蒗县的彝族全国人大代表胡阿罗说,我们县是贫困县,处于滇川交界处,海拔高,一些深度贫困乡镇在大山深处,与外界联系不便。今后一定要加大交通基础设施投入,特别是扎实推进教育投入,阻断贫困代际传递,还要增加医疗卫生投入,防止一些已脱贫家庭因病返贫。

“扶贫一定要实实在在,不能数字脱贫,要精准到村、精准到户、精准到人。”全国人大代表、内蒙古自治区发改委主任包满达说,现在内蒙古的扶贫工作

队已进驻每个贫困村,每村有5-10名驻村扶贫干部,了解每一户的贫困情况,谋划脱贫办法,力争不落一户、不落一人,扎扎实实脱贫。

内蒙古去年24万人脱贫,目前还有50多万贫困人口。“虽然贫困人口总量不算多,但越往后,越艰难。现在的贫困人口大多是老弱病残,还有一些重病病人。我们在研究产业扶贫,通过土地托管、种植、养殖等产业,把贫困人口纳入产业链,让他们稳定脱贫。”包满达说。

全国政协委员、曾任国务院扶贫开发领导小组副组长的范小建说,要对扶贫干部加强教育,树立正确的价值观和政绩观。加强监督,警钟长鸣,对敢于以身试法者坚决处置,发挥警示教育作用。(据新华社)

