



颜琼瑶
邓维勇/文

中山大学社会工作专业硕士/
湛江市红土地社会工作服务中心总干事

“双百计划” 冲击本土机构发展的困境反思

近日,“广东社工双百计划”公布了14市社工服务站面试录用的社工人员名单。能为“双百计划”输送社工精英人才,作为人才的提供方,可见不少社工机构团队服务素质的不同寻常,这点自不必说。但“双百计划”的实施落地、社工人才的招聘配备过程,对本就资源稀缺的粤东西北已有的本土社工机构的服务实践沉淀及机构发展,究竟是雪中送炭还是雪上加霜?这需要作另一番认真的思考。

今年年初,广东省民政厅重点推进“广东社工双百计划”,大力推进社会工作在东西北地区的发展,通过自下而上、择优推荐、逐级申报的方式,由乡镇、街道办事处提出申请,经民政部门、财政部门逐级审核,省民政厅最终审定200个镇(街)建设社会工作服务站,孵化200个志愿服务组织,培育10000名志愿者,并招聘一线社工共940名,主要录用粤东西北本地社工或者已在外地从事社会工作人才回家乡开展社工服务,建立稳定的、本土一线社工服务队伍、本土社会工作支持平台、本土社会工作机构,探索本土社会工作服务模式。

同时,在岗位福利中,“双百计划”明确了招聘的8点说明,其中包括第一年年薪人均5万(含税),通过年度考核按5%比例逐年递增。

诚然,“双百计划”的服务设想、立项愿景、投放资源等对于当地社工的成长和发展无疑是巨大福音,也得到广大社工的欢迎。但岗位招聘人员来源定位于“录用粤东西北本地社工或者已在外地从事社会工作人才”实在有待斟酌。

今年3月,对于粤东西北目前阶段的本土社工机构及项目发展现状,广东省民政厅党组成员王长胜副厅长在“双百计划”的宣讲会中概况得非常深入独到,他说:“十年来,我省社会工作主要集中在珠三角地区,粤东西北地区社会工作仍然普遍存在缺人才、缺资金、缺路径等问题。截至2016年底,粤东西北地区社会工作专业岗位数1104个,仅占全省7%;年度资金投入2330万,不足全省2%。二是破解社会工作专业化不强的问题。近十年,我省主要采取向

社工服务机构购买服务的模式推进社会工作,并取得一定成效,但也逐渐暴露出服务项目延续性不长、一线社工薪酬待遇偏低、社工流失率高、社工服务专业性不强、机构之间恶性竞争等问题。”

而“双百计划”这巨大的资金资源投放及服务愿景对于当地原有的社工机构的发展是否也是巨大福音,抑或是引起原有本土机构项目骨干社工人才流失、原有政府购买社工岗位价普遍低于双百计划岗位工资标准却在短时期受限于当地经济发展及人力物价水平标准无力提升的困境导致项目运作陷入社工人才紧缺甚至面临项目服务被叫停的“雪上加霜”局面呢?

不少本土社工机构负责人对近期机构内共同出现的社工主管骨干们纷纷提离职、摩拳擦掌对“双百计划”跃跃欲试、暗流涌动的危机及困境现象进行了探讨,都预感“双百计划”对当地本土社工机构尤其是成长型的小机构来说,似乎有着一种“狼来了”、“一不留神就会被吞噬掉”、“双百计划冲刷中断了本土已有特色服务经验的探索沉淀历程”、“社工骨干人走茶凉,导致服务经验沉淀的中断”的感慨。

“双百计划”如此巨大的资金、专业师资资源投放到粤东西北地区各镇街,鼓励和培育社工探索当地特色服务模式,促使“计划”内社工“当家作主”,实现社工创立自主发展的“本土社工机构”的初衷,那么原有本土机构作为当地特色服务模式探索历程中初见端倪的“原住民”力量,是否能在“双百计划”中争取资源共享,实现共赢呢?抑或只能听天由命,源源不断地将自身辛苦培育的社工骨干团队不求回报无私奉献地向“双百计划”输送人才,长此以往被动地为“双百计划”实施落地“做嫁衣”以至于原有项目陷入人才紧缺困境被叫停而葬送原有的探索本土服务前程呢?“双百计划”与本土原有机构或项目的资源如此悬殊的对战,本质上是否也属于承接机构或不同服务项目之间的社工人才争夺“恶性竞争”的一种折射呢?这一发展困境局面粤东西北原有本土机构应该如何来破……或许值得同行共同深思。

社会公共财产不得侵犯



崔子研/文

资深公益人

据新华网西安4月27日报道,针对陕西省合阳县黑池镇蔡首村原党支部书记违规转让村希望小学的问题,合阳县纪委已分别对该镇党委书记、镇人大主任、包村领导、镇纪委书记进行了诫勉谈话。黑池镇党委、纪委分别作出决定,给予原党支部书记魏赵平留党察看一年处分、原党支部书记魏学科党内严重警告处分。对现任村党支部书记马增全行了诫勉谈话处理。自华商报4月21日以“希望小学耗资36万建成,变村干部豪宅”报道此事,至问题查清并及时处理,仅仅用了6天时间,工作效率令人欣喜。

这一事件发现和处理,可以反映出,一是媒体监督非常必要、

十分有效;二是规定纪律问题有违必究、保持高压。而更为重要的是表明了社会公共财产姓公不姓私,必须依法保护。

依据《刑法》第九十一条,公共财产是指下列财产:(一)国有财产;(二)劳动群众集体所有的财产;(三)用于扶贫和其他公益事业的社会捐助或者专项基金的财产。蔡首村希望小学是用捐赠财产和集体财产(或国有财产)建成,是不折不扣的公共财产。

希望工程实施规则规定,希望小学如需撤并,要坚持“两个不丢”的原则,即希望小学校牌不丢、希望小学捐赠财产不丢。希望小学的动产部分,要并入新的学

校;不动产部分,要在保证公共教育资源不流失的前提下,由县级教育行政部门和县级希望工程实施机构共同提出置换、处置方案,且处置后的资产须用于当地公益事业,并经县级以上政府批准,报上一级教育行政部门备案。希望小学的资产并入新学校后,新学校仍以原希望小学的名称冠名或一所学校两块牌子,并在新学校的显著位置竖立爱心碑记,铭记捐赠人捐资助学的善举。

蔡首村希望小学不管是否继续办学还是改作其他用途,财产性质并没有改变。蔡首村两任原党支部书记未按希望工程规定处置捐赠财产,也未经村民代表大会通过处置集体财产,未履行任何法律手续,就将学校让渡给私人,违规违纪是明确的。

这件事情已经过去,但这类事情并不会是最后一个。最重要的误区,就是人们缺乏对公共财产的认识,好像事不关己,实际是损害了公共利益、大家的利益。尤其是捐赠财产,不论是捐给政府还是捐给集体,始终是公共财产,不是无主财产、私有财产,即使进行置换,置换所得财产也必须用于公益事业。

社会公共财产需要公共关心,需要依法保护。

社会工作介入农民工服务的内容与方向(下)



卢磊/文

北京社会管理职业学院社会工作系讲师

除社会救助与贫困帮扶、劳动就业与社会保障、健康教育与心理疏导、法律普及与权益维护这些相对典型的需求外,社会工作还可以为农民工提供以下服务。

第一,人际交往与关系调适。

人际交往不妥或过于封闭自己是部分流动儿童和新生代农民工面临的困扰,他们亟须建立起自身的人际交往圈和支持网络,这就需要社会工作者搭建多元平台和载体协助他们融入其他社会群体。社会工作者主要运用个案工作、心理辅导、小组工作等专业手法协助农民工处理好与他人关系,逐步建立起自身发展的社会支持网络,进而促进农民工与当地居民的交往和关系建立。而关系调适则是社会工作介入农民工的重要内容,这其中包括农民工家庭中亲子关系、夫妻关系的调适,农民工与同事关系的调适,情感关系中朋友关系的调适等。

第二,子女照顾与亲子互动。

子女照顾和亲子互动是当前社会工作介入流动儿童服务的重要内容,在农民工的服务需求中,农民工群体关注度最高的就是子

女照顾和亲子教育。根据目前的社会工作实践,这部分的服务内容主要是在农民工工作、生活及自身知识能力局限的三重压力下产生的,介入流动儿童社区照顾、学业辅导、兴趣培养、朋辈群体互动及亲子互动、情感交流等服务,并在一定程度上发挥“家长替代”的作用,缓解现实情境下农民工的压力。流动儿童照顾、课业辅导和兴趣课堂已经成为了社会工作服务流动儿童的重要内容。

第三,社区参与和城市适应。

农民工社区参与和城市融入是推进农民工纵深服务的重难点,也是社会工作服务农民工的重要目标,其包含的主要内容是依托社区与相关组织合作积极创造农民工参与社区活动的机会,搭建农民工参与社区活动的平台,组织开展适合农民工参与和居民融入的社区服务活动,并通过系列外展服务、适应城市新生活的系列培训等带动农民工适应城市生活、融入城市当中,充分了解当地城市文化。比如,新公民计划组织开展的以“玩转城市”为主题的流动儿童系列城市体验活动

就是一个优秀案例。

第四,文化生活与休闲娱乐。

随着农民工需求层次的不断提升,文化娱乐已经成为了农民工尤其是青年农民工的更高需求,并成为了社会工作介入农民工服务的新内容。社会工作介入农民工文化服务的内容有着多样化的形式和内容,包括文艺活动、劳工文化作品创作和节日性文化活动等。在农民工聚集社区,组织开展文化活动是较为有效且易于被服务对象接受的服务形式,并在创新流动式服务方式的同时,丰富他们的工余生活。比如,协作者运用小组工作和文艺创作相结合的方法建立文化艺术团队、创作劳工文化作品并进行公开演出等,这很好地丰富了农民工的文化生活。

第五,政策咨询与宣传倡导。

政策咨询和宣传倡导是社会工作介入农民工服务的重要内容,这与其社会政策宣传者和倡导者的角色相一致,但却是较为容易被忽略的内容。社会工作介入农民工服务不单是解决服务对象面临的困难和需求,也应在服务过程中促使服务对象及时有效地了解与自身相关的政策制度,更应考察研究政策制度现存的问题和不足,进而逐步形成社会工作服务农民工过程中遇到的政策制度障碍报告,通过一定的途径发声表达并尽力影响决策者。社会工作直接服务农民工具有明显的局限性,即受众者常常是有限的,这与农民工群体的数量之多形成强烈反差。而政策倡导则打破了这一局限,能够从制度建设上使得更多农民工受益。