

民政部积极推进定点扶贫、牵头扶贫、社会组织扶贫工作

■ 本报记者 王勇

民政部定点扶贫和牵头罗霄山片区脱贫攻坚工作进展如何?在动员社会组织参与扶贫方面做了哪些工作,取得了哪些成效?10月30日,民政部举行2018年第四季度例行新闻发布会,对这些进行了介绍。

定点扶贫县 将在2018年底脱贫摘帽

中央单位定点扶贫和牵头开展集中连片特殊困难地区脱贫攻坚,是党中央国务院赋予中央单位的重要政治责任和重大政治任务,是坚决打赢脱贫攻坚战的重要举措,事关党和国家事业发展全局,对全社会具有引领和示范作用。按照中央总体部署,民政部承担了江西省遂川县、莲花县定点扶贫任务并牵头开展罗霄山片区脱贫攻坚工作。

据民政部规划财务司副司长刘健介绍,在定点扶贫方面,一是加强领导,尽锐出战。民政部成立了由黄树贤部长担任组长、分管副部长为副组长、各相关司局和直属单位主要负责同志为成员的扶贫工作领导小组,把对遂川县、莲花县的定点扶贫工作纳入民政部扶贫工作全局。部领导近两年先后8次赴两县调研,协调解决具体困难,督导检查县委县政府落实脱贫攻坚主体责任的有关情况。近两年先后选派3位优秀年轻干部赴两县挂职帮扶和担任驻村第一书记。形成了以挂职干部为纽带、部领导一线督导、各单位全力协作、全员投身参与的定点帮扶良好格局。

二是整合资源,加大投入。民政部立足自身职能,深挖资源潜力,积极整合民政事业费、彩票公益金、中央预算内投资补助等各类资金,积极争取相关部门支持,加大投入力度,助力两县脱贫攻坚工作。2015—2017年,向两县下达各类民政事业经费7.06亿元,年平均增长25.7%。

三是强化政策,深入指导。民政部制定了《关于贯彻落实<中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定>的通知》、《关于贯彻落实<中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见>的行动方案》,强力部署推动,落实工作责任。为进一步做好定点扶贫工作,推动两县如期实现脱贫,2017年专门制定出台了《民政部关于进一步加强定点扶贫工作的实施意见》,切实明确各司局、各直属单位职责,在顶层设计和业务工作中不断加强对两县支持指导力度。

四是社会参与,形成合力。脱贫攻坚要注重发挥好政府、市场和社会三方作用。近年来,民政部动员引导社会组织充分发挥社会组织资源众多、方式灵活的优势,

积极投身脱贫攻坚战。中国社会福利基金会、中国慈善联合会、中国社会福利与养老服务协会、中华慈善总会等部管社会组织多次赴两县开展“一对一”、“点对点”等丰富多彩的精准扶贫活动。仅2018年,各类社会组织已在两县落地资金5430.9万元。

五是形式多样,全员参与。自国务院确定10月17日为全国“扶贫日”以来,民政部充分依托“扶贫日”这一重要平台,凝聚全员力量,赴两县开展生动、多样的扶贫日活动,用心用情、做实做细脱贫帮扶工作。一是连续二年实施“十百千”行动,利用部机关全体党员的自愿捐款、结余党费和中国社会福利基金会的捐资,每年100万元,分别资助10个乡中的100个贫困村1000户贫困家庭每户1000元,帮助他们解燃眉之急。二是持续实施“福康工程”,通过国家康复辅具研究中心具体实施,为两县社会福利机构配置康复辅具,为贫困肢体残障人员免费实施手术治疗和假肢矫形器安装。三是开展以“陪伴”为主题的帮扶活动,机关党委带领青年党员代表,深入到两县的农村敬老院、小学校,为老人们打扫卫生、帮厨喂饭,为贫困学生送去爱心书包、开展文体活动,送去了温暖,加深了感情。

截至2017年底,遂川县已实现脱贫68386人,还有17002人未脱贫,贫困发生率降至3.17%;莲花县已实现脱贫33065人,全县仅剩6580人未脱贫,贫困发生率降至2.84%,两县都将在2018年底脱贫摘帽。

牵头协调 罗霄山片区脱贫攻坚

在牵头开展罗霄山片区脱贫攻坚工作方面,据刘健介绍,一是建立机制,高位推进。制定印发了《民政部罗霄山片区脱贫攻坚工作实施方案》,按照中央要求及时牵头建立罗霄山片区区域发展和扶贫攻坚部际联席会议制度。加强组织领导,由主要负责同志任片区部际联席会议组长,党组成员先后30余次深入片区调研,6次召开罗霄山片区部际联席会议和现场推进会,沟通解决重点难点问题。2016年底黄树贤部长到部工作以后,连续两年主持相关会议、实地调研,亲自协调具体项目,着力解决片区脱贫攻坚中存在的困难和突出问题,推动成员单位在政策、项目、资金上对片区给予倾斜。

二是立足本职,加大投入。持续加大片区民政事业经费保障和支持力度。2015—2017年,协调指导江西、湖南两省共向罗霄山片区23个县下拨各类中央和省级民政事业经费约84亿元,年

平均增长24%;协调国家有关部门累计安排中央预算内投资22489万元;累计安排部本级彩票公益金和中央专项彩票公益金共4.46亿元。这些资金有力支持了片区社会福利事业发展和设施建设,有力提升了片区民生保障服务质量和水平。

三是加强培训,扶贫扶智。先后举办了罗霄山片区民政局局长培训班、社会工作专题研修班及社工、社区、社会组织等专业人才和儿童养护、老年护理等技能人才培养班。尤其是2016年,以“帮助一名学员就业,脱贫一个家庭,带动一个乡村”为目标,在罗霄山片区实施培养千名养老护理员行动,共举办8期养老护理职业技能培训班,有1003名片区学员参加培训,其中近半数是建档立卡贫困人口,许多学员培训后实现就业,并成为养老服务机构的骨干。

四是发挥优势,积极引导。动员引导各类社会组织,特别是慈善机构、行业协会商会在片区实施帮扶项目,鼓励和支持社会组织通过创立实体经济,扶持发展当地优势特色产业,吸纳贫困人口就业等多种方式,助力带动片区困难群众脱贫,为集中连片特殊困难地区脱贫攻坚,实现共同富裕作出了积极贡献。

目前,罗霄山片区经济社会实现了较快发展,贫困人口大幅减少。江西省罗霄山片区贫困发生率由2015年底的9.86%下降到2017年底的4.36%;湖南省罗霄山片区贫困发生率由2015年的10.15%下降到2017年底的3.65%。

广泛推动引导 社会组织参与脱贫攻坚

在积极推动社会组织参与脱贫攻坚工作方面,据民政部社会组织管理局副局长刘振国介绍,主要开展了以下工作:

一是积极组织动员,广泛推动引导。专题组织了180家全国性社会组织,召开了5场社会组织参与深度脱贫攻坚动员会议,通过解读政策文件,明确扶贫重点,号召全国性社会组织积极参与“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚。通过树典型带动全面、抓重点推动整体的工作方式,引导全国性社会组织充分认识自身责任,积极参与贫困地区尤其是“三区三州”的脱贫攻坚工作。

二是积极配合相关行业主管部门,切实推动扶贫。民政部从登记管理机关职能出发,加强与有关业务主管单位和行业管



新闻发布会现场(图片据民政部官网)

理部门沟通,充分发挥各部门业务指导作用,积极推动社会组织参与脱贫攻坚。在配合国务院扶贫办方面,与国务院扶贫办建立了长效沟通机制,加强贫困地区扶贫需求和社会组织对接,及时解决社会组织参与脱贫攻坚工作中存在的困难和问题,参加“全国社会组织扶贫现场观摩暨示范培训班”,参与国务院扶贫办“关于征集社会扶贫典型案例”活动。在专业扶贫方面,积极配合有关业务主管单位开展形式多样的扶贫引导活动,比如支持农业部“贫困地区农产品出村行动”,参加“贫困地区农产品产销对接活动”,配合推动农业产业扶贫活动;作为支持单位,与卫健委联合举办“社会力量参与健康扶贫优秀案例征集活动”,参加“社会力量参与健康扶贫论坛”,鼓励各社会组织积极参与,推动社会组织参与健康扶贫。

三是鼓励全国性社会组织发挥优势,多种方式扶贫。在中央财政支持社会组织参与社会服务项目中,对参与“三区三州”等深度贫困地区开展扶贫的社会组织予以倾斜,2017年、2018年共立项298个,项目资金共1.04亿元。鼓励全国性社会组织从自己的业务工作和特点出发,采取多种方式,积极参与脱贫攻坚工作。比如刘健副司长介绍的,动员民政部直管的中国社会福利基金会、中国慈善联合会等48家社会组织,参与江西遂川、莲花两县的定点扶贫工作,目前已落地资金5430万元,为两县按照时间节点打赢脱贫攻坚战提供了有力支持。

四是在贫困地区开展培训,引导社会组织参与扶贫。民政部结合对社会组织培训的工作安排,将培训地点设在“三区三州”等深度贫困地区,在开展业务培训的同时,引导参加培训的社会组织与深度贫困地区进行对接,充分发挥全国性和省级社会组织参与“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚的示范带头作用,将扶贫资源向深度贫困地区进行倾斜,推动当地脱贫攻坚工作

的发展。前期民政部已经在四川凉山和新疆和田举办了二期培训,共引导150多家社会组织参加,并与当地的项目对接,取得了良好效果,下一步还要在云南开展扶贫对接活动。

五是推动各地迅速行动,开展对口帮扶。民政部召开了社会组织登记管理机关视频会议,专题部署省级民政部门引导和动员社会组织参与脱贫攻坚工作。在昆明、成都两地开展了对省级民政部门社会组织参与脱贫攻坚工作的培训,介绍扶贫有关政策、解读扶贫文件、交流扶贫工作经解等,并要求各省民政部门要对本省登记的省级社会组织开展培训,在各省对口支援的基础上,引导社会组织积极参与脱贫攻坚工作,及时了解脱贫攻坚政策,切实发挥作用。据不完全统计,现在很多省份特别是东部地区的省份,积极参与扶贫的协作,比如江苏省民政厅,参与了苏陕的扶贫行动,首批筛选了40多个扶贫项目,陕西进行脱贫攻坚。北京、天津、河北三地民政部门,以张家口、承德、保定三地区的10个深度贫困县为重点,引导京津冀三地社会组织投入扶贫资金超过4亿元。浙江、山东、广东等地的民政部门,积极引导本省的社会组织,到对口帮扶的贫困地区开展了形式多样的脱贫攻坚工作。

六是广泛宣传引导,营造扶贫工作氛围。切实加大对社会组织参与脱贫攻坚工作的宣传力度,采取多种方式,积极加强与媒体沟通,对社会组织参与脱贫攻坚工作进行广泛的宣传。积极联系有关中央媒体,加强与网络新媒体的沟通,组织新闻记者赴集中连片贫困地区、深度贫困地区,开展关于社会组织参与脱贫攻坚的宣传报道。进一步加大对社会组织参与脱贫攻坚先进事迹、先进人物宣传力度,在中国社会组织公共服务平台,专门对19家全国性社会组织开展脱贫攻坚进行了通报表扬,并增设社会组织参与脱贫攻坚栏目等。截至目前,共发布各类信息2000余条。