

北师大中国公益研究院发布

2018 年儿童福利保护十大进展及六大趋势

2月11日,北京师范大学中国公益研究院儿童福利与保护研究中心通过微信公众号发布了《2018年儿童福利与保护十大进展及六大发展趋势》,对我国儿童福利领域的最新动向进行了总结和研判,本报将其中重点进行摘录,以飨读者。

2018 年儿童福利与保护十大进展

儿童福利政策环境持续优化

2018 年是我国儿童福利与保护体系建设取得重大进展的一年,尤其在困境儿童救助、未成年人保护、学前教育均等化等方面取得了实质性突破。2018 年,我国在儿童福利生活保障、教育发展、医疗健康、儿童保护和儿童福利引入社会工作五大领域共出台 47 份政策文件,普惠型、专业化儿童福利与保护体系建设取得进一步发展。

未成年人社会支持体系基本形成

2018 年中国司法大数据显示,未成年人合法权益保护力度不断加大,相关案件年均增长 10.46%。2013 至 2017 年,涉未成年人权益保护案件呈总体上升趋势,从 2013 年的 8.3 万件增加到 2017 年的 11.8 万件,年平均增长率达 10.46%。

2018 年 2 月,最高人民检察院、共青团中央共同签署了《关于构建未成年人检察工作社会支持体系的合作框架协议》,在依法办理案件的同时,建立跨部门、多专业的社会支持体系。3 月,最高检印发《全面加强未成年人国家司法救助工作意见》,八类司法过程中陷困境未成年人将获国家司法救助。2018 年底,最高检设立未成年人检察厅,由第九检察厅专门负责未成年人检察工作。

残疾儿童康复救助制度全覆盖

2018 年 7 月 10 日,国务院下发《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》,自此,我国残疾儿童康复救助工作有了专项政策规定。全国各地发文落实国务院政策,据不完全统计,截至 2018 年底,全国 31 个省份均在本地下发残疾儿童康复救助制度意见。

困境儿童基本生活保障提标

2018 年各地孤儿基本生活费标准明显提高。从全国情况看,集中养育孤儿平均保障标准比上年增长 10.1%,社会散居平均保障标准比上年增长 8.2%。

此外,全国 22 个省份探索建立事实无人抚养儿童基本生活保障制度,北京、天津等 19 个省份明确保障标准。重庆、内蒙古、广东 3 个省份建立省级专项保障,黑龙江、广东明确提出建立津贴的自然增长机制。

农村留守儿童关爱保护成效凸显

2018 年,各地继续深入贯彻落实《国务院关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》(国发[2016]13 号),截至 2018 年底 31 个省份全部出台具体实施方案,进一步完善政策规定和保障措施。2018 年,全国农村留守儿童和困境儿童信息管理系统全面启用,31 个省区市全部完成农

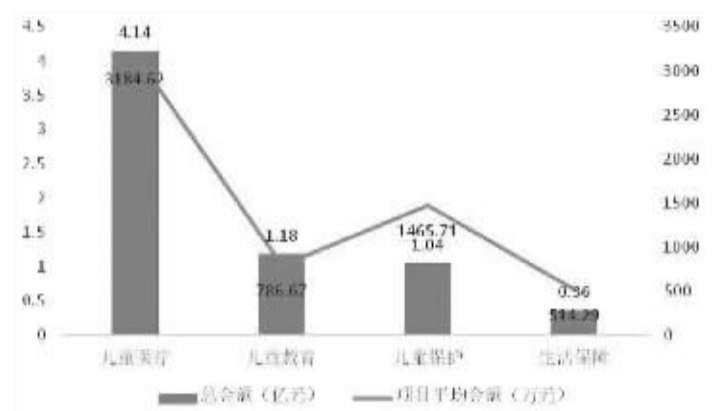
村留守儿童信息采集及数据录入工作。同时,地方多措并举积极推进农村留守儿童关爱保护工作,在加强财政投入力度、注重专业化队伍建设等 5 个方面取得阶段性成效。

儿童白血病救治机制初建

2018 年,我国儿童白血病救治管理工作机制已初步建立。2018 年 8 月 28 日,国家卫生健康委员会与国家发展改革委、人力资源和社会保障部、国家医疗保障局、国家药品监督管理局、国家中医药管理局联合印发《关于开展儿童白血病救治管理工作的通知》,启动儿童白血病救治管理工作。这是我国第一次出台专门针对儿童白血病救治的政策文件。至此,通过完善诊疗服务网络这一途径来攻坚儿童白血病的举措正式进入国家法律。据不完全统计,截至 2018 年底,全国 16 个省份的卫生健康委员会已对《通知》要求搭建本地儿童白血病诊疗服务网络。

各地出台奖补政策推动学前教育

2018 年,26 个省份出台奖补政策推动普惠性学前教育。截至 2018 年 12 月,据不完全统计,北京、天津、河北等 26 个省份在全省或省内部分地区出台奖补政策鼓励普惠性幼儿园发展。西部地区 12 个省份中 11 个省份出台了奖补措施,在普惠性幼儿园奖补政策的探索方面领先全国,推动了普惠性学前教育的发展,



2018 年儿童类社会捐赠分类情况

有效缓解“入园难”。

社会力量积极参与民办教育

2018 年,多省份因地制宜,鼓励社会力量兴办民办教育,教育基本公共资源得到进一步提升。截至 2018 年 12 月,据不完全统计,已经有 12 个省份出台省级政策鼓励社会力量兴办教育、促进民办教育发展。

我国儿科医联体快速发展。据不完全统计,截至 2018 年底,全国已经建立儿科医联体 28 个,东中西部儿科医联体的设立分布均衡。

儿童福利机构与服务水平提升

2018 年,我国儿童福利机构与服务社会化水平稳步提升,儿童福利机构数量和床位数量相较 2017 年均有所增长。根据民政统计数据显示,从儿童福利机构数量上来看,2018 年全国共有

469 家,相较 2017 年仅增加 5 家。但是在床位数量上较去年有大幅提升,儿童床位数为 94850,提升 5.83%。

《儿童福利机构管理办法》进一步从政策层面促进儿童福利机构社会化,明确将父母没有监护能力且没有其他依法具有监护资格人的儿童、人民法院指定由民政部门担任监护人的儿童、法律规定应当由民政部门担任监护人的其他儿童全部纳入到儿童福利机构服务对象当中。

政府购买服务儿童项目持续稳定

2018 年,政府购买儿童类社会组织服务金额和数据量均占总数的 31%左右。政府购买社会组织服务共计 463 个,购买服务总价值为 1.81 亿元。超九成省份已经出台政策支持政府购买儿童类社会组织服务。总体来看,政府购买社会服务在儿童领域开始进入规范化、法制化发展阶段。

2019 年儿童福利与保护六大趋势

儿童社会工作服务将全面普及

2019 年,我国儿童社会工作服务和儿童之家普及将持续成为基层儿童服务体系重要拓展点。2018 年,全国 31 个省份全部出台困境儿童保障工作意见,为基层全面普及儿童福利和保护服务体系奠定基础。此外,截至 2018 年,儿童之家已经建设 17.1 万所。2019 年儿童之家建设有望被更多省份纳入基层儿童福利工作重点。

二孩福利政策将进一步探索创新

2017 年,全国二孩出生人口

占当年出生人口的比例首次达到半数以上。二孩出生人口比重逐年增加,在我国人口增长中占据重要地位。2017 年二孩占比首次超过当年出生人口总数的半数,达到 2017 年总出生人口数的 51.2%。鼓励生育政策的尝试和针对二孩的福利政策倾斜将继续成为 2019 年社会关注热点问题。

儿童侵害防治工作寻求突破

2018 年,多起性侵儿童的案件引发社会的广泛关注,进而引发关于如何提升家庭、学校、服务机构以及全社会的儿童保护意识、完善相关制度、采取有效措施预防儿童遭受性侵以及专业化处理等深层次的探讨。2019 年,随着《国务院教育督导委员

会办公室关于开展中小学生欺凌防治落实年行动的通知》(国教督办函[2018]28 号)、《教育部办公厅进一步加强中小学(幼儿园)预防性侵害学生工作的通知》(教督厅函[2018]9 号)等一系列政策文件的落实,儿童侵害防治工作将进入专业化快速发展阶段。

9+N 免费教育将逐步实现全覆盖

近年来,20 个省份实施“9+N”免费教育推进学前和高中阶段教育普及。“十九大”报告提出,办好学前教育、特殊教育和网络教育,普及高中阶段教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。联合国教科文

组织在《教育 2030 行动框架》中指出,各国应确保提供 12 年免费的、公共资助的、全纳的、公平的、有质量的初等和中等教育,积极探索“9+N”免费教育符合国际主流做法。2019 年,“9+N”免费教育将在全国持续推广,逐步实现全覆盖。

残疾儿童康复救助制度全面落实

目前,我国针对全体残疾人已出台《残疾预防和残疾人康复条例》《国务院关于加强推进残疾人小康进程的意见》(国发[2015]7 号)等法规政策,对建立残疾儿童康复救助制度也提出了明确要求。2018 年出台的《国务院关于建立残疾儿童康复救

助制度的意见》更为我国残疾儿童康复事业发展奠定了坚实基础。2019 年,各地残疾儿童康复救助制度和配套措施将全面落实,残疾儿童康复制度将实现全面覆盖。

儿童社会捐赠总额大

儿童类社会捐赠总额大、数量多。儿童教育和儿童医疗类项目是捐赠重点。

2018 年大型捐赠项目总额为 6.72 亿元,儿童医疗捐赠占 61.61%,为 4.14 亿元。儿童教育类捐赠数额次之,为 1.18 亿元。2019 年,随着社会捐赠领域和数量的增加,金额分配也将走向多元化发展之路。

(据北师大中国公益研究院)