

黄树贤:我国社工专业人才突破 100 万人

■ 本报记者 王勇

我国社会工作专业人才突破 100 万人啦!

2018 年我国各类慈善捐赠达到 754.2 亿元(这一数字与 2017 年持平)。

2019 年,将推进社会组织登记管理条例的立法。

……

2 月 21 日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,邀请民政部副部长黄树贤,副部长唐承沛、高晓兵、詹成付介绍 2018 年民政事业改革发展有关情况。其中多处涉及社会工作、社会组织等领域。

在回答记者关于新“三定”方案公布之后民政部内设机构的情况和职能定位的问题时,黄树贤强调:“经过这次机构改革以后,民政部的职能定位更加聚焦于最底线的民生保障,最基础的社会治理,最基本的社会服务和专项行政管理职能。”

具体都有哪些内容呢?我们一起来看看。

职能定位更加聚焦

黄树贤表示,民政部现在内设的业务司局主要有以下几个:社会组织管理局,同时又是社会组织执法监督局、社会救助司、基层政权建设和社区治理司、行政区划司、社会事务司、养老服

务司、儿童福利司、慈善事业促进和社会工作司。

经过这次机构改革以后,民政部的职能定位更加聚焦于最底线的民生保障,最基础的社会治理,最基本的社会服务和专项行政管理职能。

最底线的民政保障,主要是保障低收入的贫困群众、生活无着的流浪乞讨人员、孤儿弃婴、生活困难的残疾人和重度残疾人等特殊困难群体的衣食冷暖。对留守和困境儿童、留守老人、家庭暴力受害者等群体给予必要的关爱和监护,发展慈善事业,动员社会力量参与民生保障的工作。

最基础的社会治理,主要包括指导城乡社区治理体系和治理能力的建设,提出加强和改进城乡基层政权建设的建议,推动基层民主政治建设、登记管理和监督检查社会组织,推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设等方面的工作。

最基本的社会服务,主要包括社会养老服务、婚姻登记服务、殡葬管理服务等方面的工作,都是社会最基本的公共服务。

专项行政管理,主要涉及到国家行政管理区域和界线的划分,地名命名更名与规范管理等方面的行政管理工作。

社会工作得到更多重视

黄树贤在通报 2018 年民政工作情况时表示,2018 年,社会工作专业人才突破 100 万人,各类志愿服务活动广泛开展。

在社会工作专业人才队伍取得突破的同时,2019 年,社会工作将得到更多的重视。

唐承沛介绍民政部门下一步的脱贫攻坚中的工作时表示,将向中西部省份贫困县选派专业社会工作人才,继续开展社会工作教育对口扶贫计划,积极扩展面向贫困地区的社会工作服务示范项目。

“社会工作者到了贫困地区以后,有的带来了项目,有的带来了资金,有的带来了物资,很重要的带来了文明发展的新理念。”唐承沛强调。

詹成付在回答内地与香港在社工领域将有哪些合作的问题时表示,内地的社会工作到 2018 年有一个标志性的里程碑,就是专业社会工作者突破了 100 万人,成为内地经济社会建设的一支重要的专业技术人才队伍。

这些年来,内地在社工岗位的开发、社工人才的使用、社工职业资格水平考试等方面取得了明显成效。现在社会工作者职业水平评价



新闻发布会主席台(刘健/摄)

在原有初级、中级的基础上,2018 年又出台高级水平评价政策。

詹成付表示:“我们在推进这些工作过程中,也从香港以及其他一些走在前面的国家和地区,学到了很多很好的经验。”

“下一步,我们将立足内地经济社会发展的实际,积极借鉴香港以及国际社工领域创造的好做法、好经验,取人之长,补己之短,把我们具有中国特色的社会工作发展之路走得更好、走得更稳、走得更远。”詹成付表示。

推进社会组织登记管理条例的立法

在社会组织、慈善事业方面,黄树贤指出,2018 年,民政部

着力规范管理社会组织,各级社会组织党的建设全面加强,打击整治非法社会组织专项行动持续开展,广大社会组织积极参与扶贫济困。

2019 年,民政部在社会组织等领域还将推动多项工作,包括:研究出台慈善信托信息公开办法,进一步规范慈善信托信息公开行为,动员和引导更多的社会力量参与脱贫攻坚。

推进社会组织登记管理条例的立法,完善社会组织管理法规政策,依法做好社会组织的管理,更好地发挥社会组织的积极作用。

积极动员社会力量参与扶贫,积极引导全国性的社会组织参与脱贫攻坚,推动社会组织与深度贫困地区进行信息对接。

我国六年累计减少农村贫困人口 8239 万人

■ 本报记者 王勇

六年来,我国农村贫困人口从 2012 年底的 9899 万减少到 2018 年底的 1660 万,累计减少贫困人口 8239 万人,贫困发生率从 10.2% 下降到 1.7%,减少了将近 9 个百分点。

2 月 20 日,在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,国务院扶贫办副主任欧清平透露了上述数据。

欧清平表示,党的十八大以来,脱贫攻坚工作取得了重大决定性成就。

重大决定性成就

据欧清平介绍,六年来,我国农村贫困人口从 2012 年底的 9899 万减少到 2018 年底的 1660 万,累计减少贫困人口 8239 万人,贫困发生率从 10.2% 下降到 1.7%,减少了将近 9 个百分点。建档立卡贫困村从 12.8 万个减少到 2.6 万个,有 10 万个贫困村已经脱贫退出了。全国 832 个贫困县已经有 153 个宣布摘帽,2018 年预计还有 280 个左右要脱贫退出。

“应该说,党的十八大以来脱贫攻坚的成绩是巨大的。2018 年是脱贫攻坚三年行动的开局之年,经过各方的共同努力,去年共减少贫困人口 1386 万人,贫困发

生率也比 2017 年下降了 1.43 个百分点,连续 6 年超额完成千万以上减贫任务。”欧清平强调。

据欧清平介绍,2018 年脱贫攻坚主要有以下几个特点:一是打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好。二是深度贫困地区脱贫攻坚步伐加快。三是精准扶贫举措落地落实。四是东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫强力推进。五是脱贫攻坚投入保障更加有力。六是作风建设和干部培训取得明显成效。七是考核监督进一步完善。

虽然脱贫攻坚取得了重大决定性成就,但是仍然面临不少的困难和问题。欧清平指出,主要是“两不愁三保障”目标的实现还存在一些薄弱环节,深度贫困地区脱贫难度也比较大,稳定脱贫长效机制还没有建立,帮扶工作的方式方法还不够精准,脱贫攻坚的责任落实不够到位等,需要下功夫加以解决。

今年抓好七方面工作

今年是新中国成立 70 周年,也是打赢脱贫攻坚战攻坚克难的关键一年。国务院常务会已经明确,2019 年的减贫目标还是要完成 1000 万以上的减贫任务,实现 300 个左右贫困县的摘帽。

欧清平指出,主要要抓好七个方面工作:一是继续深入推动深度贫困地区的脱贫攻坚。二是抓好“两不愁三保障”突出问题的解决。三是做好中央脱贫攻坚专项巡视等各项监督检查发现问题的整改。四是进一步提高脱贫质量,防止返贫。五是深化东西扶贫协作和定点扶贫。六是加大扶贫投入和监管力度。七是加强脱贫攻坚的总结和宣传,营造良好的社会氛围。

欧清平强调,2019 年是攻坚克难的关键一年。一是要啃下深度贫困的“硬骨头”,这是当前脱贫攻坚面临的一个最重要的任务,也是面临的最大挑战。“三区三州”虽然剩下的贫困人口不多,但是这些贫困人口大多是脱贫能力比较差、处于极端恶劣自然条件的地区。“三区三州”外的 169 个深度贫困县,贫困人口规模依然很大,占全国贫困人口比例较高,同时这些地方又集革命老区、边境地区、生态脆弱地区为一体,脱贫难度也比较大。

二是集中力量解决“两不愁三保障”的突出问题,这是目前脱贫攻坚面临的新任务新挑战,也是 2019 年中央提出的新目标新要求。脱贫攻坚的目标任务就是实现现行标准下的贫困人口全部脱贫,标准就是解决好他们

的“两不愁三保障”问题。

根据目前相关部门统计,在“两不愁”方面,不愁吃、不愁穿问题总体不大,但是贫困人口的饮水安全还面临着一些突出问题。水利部初步统计,还有 100 多万农村贫困人口饮水安全问题没有解决,如果加上本村其他非贫困人口,这个规模会更大。

“三保障”方面,基本医疗这方面已经下了很大的工夫,但是目前看不上病和看不起病的问题依然存在,特别是一些深度贫困地区、边远地区,我们的公共卫生、医疗服务水平还很低,甚至在一些贫困村还没有卫生室,还没有合格的医生,老百姓只能走很远的路到县城甚至到中心城市去看病,不仅医疗费用支出大,而且“成本”也很高。

义务教育方面,在一些边远地区、民族地区,依然存在贫困家庭孩子辍学的问题。据教育部门统计,每年大概有五六十万孩子辍学。义务教育有保障,就是要实现所有义务教育阶段孩子接受公平的教育,这方面也面临着一些突出的困难和问题。再一个就是住房安全,现在仍然有一部分农村贫困人口住危房,所以 2019 年国务院扶贫开发领导小组把解决“两不愁三保障”作为一项新的任务。

加强对返贫的监测

在回答记者关于返贫的问题时,欧清平表示,返贫是客观存在的,但是返贫率的高低、返贫人数的多少,取决于脱贫质量和脱贫工作任务的完成情况。总体来讲,这些年返贫率是不高的。建档立卡的数据统计,这些年返贫人数在不断地减少,从 80 万到 60 万再到几万人。

欧清平指出,返贫主要是因为:一是脱贫不实、脱贫质量不高或者本身就没有真脱贫,这必然会造成返贫。二是没有建立起稳定脱贫长效机制。如果是光靠政策补贴、光靠发钱发物,他的脱贫也是不可持续、不可长久的。三是存在一些自然因素,特别是因灾、因病和因残返贫,因病因残并不一定直接导致家庭的返贫,主要是家庭主要劳动力失去了,那么这个家庭的收入会急剧下降。同时,由于自然灾害也可能导致返贫。

欧清平表示,为了加强对返贫的监测,从今年起将对所有已经脱贫的贫困人口将适时开展“回头看”,看每一个脱贫家庭是不是真正的脱贫,有哪些还存在返贫风险,针对每个贫困家庭不同的困难和问题,采取对应的措施。