

我国将推行社会化职业技能等级认定

国务院日前召开常务会议，研究决定分步取消技能人员水平评价类职业资格，推行社会化职业技能等级认定。国新办1月2日举行国务院政策例行吹风会，邀请人社部副部长汤涛、职业能力建设司司长张立新介绍有关情况并答记者问。

先立后破、一破一立

“当前，我国经济发展过程中面临技能人才短缺的状况，亟须进一步深化评价制度改革，建立更加符合市场经济体制需要的评价机制，从而发展壮大技能人才队伍。”汤涛说。

我国的职业资格制度于1994年开始建立。在实施过程中，该制度逐步暴露出职业资格过多、过滥，影响就业创业，阻碍市场主体创造活力发挥等问题。因此，2013年以来，我国逐步推行职业资格制度改革，先后分7批取消了434项职业资格，占国务院部门设置职业资格总数的70%以上。

此番改革总体思路为对技能人员准入类职业资格继续实行职业资格目录管理；对技能人员水平评价类职业资格，按照“先立后破、一破一立”的原则分步取消，并推行职业技能等级制度。

根据安排，1月将开展首批职业资格转为职业技能等级认定试点工作，包括家政服务员、养老护理员等17个职业（工种）。2月将开展第二批试点，在车工、钳工、铣工、眼镜验光员等职业（工种）开展职业技能等级认定试点。第三批职业资格的转化工作将在7月开展。最终，在2020年底前，要将技能人员水平

评价类职业资格全部转为职业技能等级认定。

“将技能人员水平评价职业资格由政府认定改为实行社会化等级认定，接受市场和社会认可与检验，将有利于形成以市场为导向的技能人才培养使用机制，促进产业升级和高质量发展。”张立新说。

由政府转为企业和第三方机构

全新建立的职业技能等级制度，与职业资格评价制度有何区别呢？

评价主体不同。职业资格评价是由政府认定的。而职业技能等级认定，是由企业等用人单位和社会培训评价组织这两类主体按照有关规定开展的。“作为用人单位，需要什么样的人，企业是最清楚的。”张立新说，自2018年底以来，先后已有18家中央企业、30个省份和新疆生产建设兵团的900多家企业进行了试点。对社会人员和不具备条件的中小微企业职工，人社部门将面向社会，遴选第三方评价机构，为这两类人员提供职业技能等级认定服务。

评价方式不同。职业资格制度是由政府部门进行能力鉴定，而职业技能等级制度，企业可以自主选择过程考核、结果鉴定、



改革后，技能水平评价主体将由政府转为企业和第三方机构

业绩评审、技能竞赛、校企合作等多种评价方式。

“这其中，政府跟市场的关系有了很大的转变，政府职能由过去直接鉴定发证转为组织制定职业分类、开发新职业、发布国家职业标准或评价规范，同时对鉴定实施机构进行监管。”张立新说，改革后真正做到了谁用人、谁评价、谁发证、谁负责。截至目前，由企业发放的职业技能等级证书已达到4万多本，深受企业和广大职工的欢迎。

与此同时，张立新强调，水平评价类技能人员职业资格退出职业资格目录，不是取消职业，不是取消职业标准，更不是取消技能人才的评价。实行职业技能等级认定后，对技能人才的培养培训、

选拔使用、表彰激励都会起到积极作用，也能为技能人才成长成才提供更加广阔的天地。

政府将强化有效监管责任

将技能人员职业资格转为职业技能等级认定，有效监管是关键。“为了把这项工作做好，在实施过程中，我们将对相关机构实行备案，并加强事中事后监管。”汤涛说，一方面，将依托社会公开遴选的方式，选出有影响力、有质量、有公信力的社会培训评价组织和用人单位，并对他们进行监管；另一方面，也将稳妥做好职业资格实施机构的职能调整和转变工作，处理好相关人员的安置工作，确保职业技能

等级制度平稳有序实施。

与此同时，人社部门还将做好职业标准开发，为规范、有序开展技能人才评价提供坚实基础。张立新介绍，在职业分类的基础上，人社部门将面向社会公开征集开发行业企业评价规范，并组织专家评估、论证，推动符合条件的行业企业评价规范上升为国家职业标准，为职业技能等级认定提供依据。

对于备受关注的职业新职业问题，汤涛介绍，人社部已对外公示第二批新职业的相关情况，预计将在春节前后对外发布。人社部门将积极研究开发相关职业标准，为新职业人员的培训、技能等级认定提供依据。

(据《人民日报》)

地方动态

广东：出台二十七条措施推进养老服务发展

《广东省加快推进养老服务发展若干措施》制定了广东省加快推进养老服务发展8个方面的27条措施，突出了4个聚焦：聚焦满足群众需求、聚焦破解发展瓶颈、聚焦优化发展环境、聚焦提升服务质量，不断满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

针对广东省97%以上老年人选择居家和社区养老的

意愿和现实需求，《若干措施》将加快发展居家社区养老服务放在首要位置，提出织密服务网络、加强服务指导、强化规范管理、支持融合发展和注重关爱服务等具体措施。提出到2022年，社区15分钟居家养老服务圈基本建成，居家社区养老紧急救援系统基本建立；力争所有街道和有条件的乡镇至少建有一家居家社区

养老服务机构，提供具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合服务，为老年人提供就近可及的多样化养老服务；以县为单位全面建立居家社区老年人定期探访制度，重点关注空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人，特殊困难老年人月探访率达到100%。

(据民政部网站)

广州：六年共投入1.2亿元资助社会组织

1月5日下午，第六届广州市社会组织公益创投活动项目展示暨总结会在广州举办。据悉，第六届广州市社会组织公益创投活动，资助创投项目资金总额达2240万元，其中为老服务类项目资助总额为1000万元，助残服务类、青少年服务类、救助帮困类和其它公益类项目资助总额为

1240万元。据了解，第六届活动资助的141个项目中，已成立党组织的创投主体有59家，服务内容包含党建、党员参与服务的项目近20个。打造成为广州市社会组织公益创投活动的品牌项目。他们通过公益创投项目，促使品牌组织用点滴行动践行公益、整合资源、服

务社会，发挥作用，得到服务对象一致肯定。据悉，六年来，广州市社会组织公益创投活动共投入福彩公益金12466万元，资助创投项目838个，撬动社会资金8931万元，直接收益人数达396万人次，近万名社会组织从业者参与其中。

(据《信息时报》)

天津：大力开展承诺制审批激发社会组织活力

天津市民政局在“一制三化”改革中，以“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”为主线，积极推行“社会组织成立”实行承诺制审批，推行市级社会团体年检改年报制度，不断加强事中事后监管，营造了“宽进严管”的浓厚氛围。2019年新成立市级社会组织92个。其中，采用承诺制审批63个，有效激发了社会组织活力。

按照承诺制审批的要求，针对不同情况，规范差异化内容的承诺书，并明确承诺内容及所担责任。申请人在办理社会组织审批时，虽具备申请审批条件，但申报材料不齐时，通过提供标准化的承诺书，民政部门当即予以办理，并将申请人书面承诺履约情况纳入该社会组织信用记录，作为事中、事后监管的重要

依据。同时，还利用“天津市市场主体联合监管系统”，对申请人信用信息进行核查，对加入黑名单的，排除在承诺制审批之外，以规避审批风险；对信用良好的，简化申请材料，放宽审核标准，进行快速审批。

制定出台了《市属社会组织信用承诺审批监督管理工作规范》，以“你承诺、我审批，你不兑现、我就撤销”为原则，明确审批、监管、执法责任分工、信用信息适用场景及失信修复处理机制。专门成立社会组织监管处，重点针对采取承诺制审批的社会组织，按照“见面不见字”的原则“请进来，走出去”，结合“浸入式走访调研”、约谈、“双随机、一公开”上门抽查等时机，送政策、送服务，摸实情、解难题，促履约、保信用。

(据中国发展网)