

# 《中国福利彩票公益发展报告(2018)》发布 2019年福利彩票公益金筹集率5年最高

■ 本报记者 于俊如

1月15日,中国社会科学院福利彩票课题组、社会科学文献出版社在中国社会科学院大学共同发布了我国首部福利彩票蓝皮书《中国福利彩票公益发展报告(2018)》。

蓝皮书指出,30余年来,中国福利彩票不忘初心,围绕“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨,有力地推动了我国社会福利、社会保障和公益事业的发展。

记者在发布会上获悉,2019年,全国共销售福利彩票1912.38亿元。按2018年末全国大陆总人口13.9538亿人计,人均购买福利彩票137.05元。

## 公益事业发展的支柱

1987年,中国福利彩票由党中央国务院特许发行,到2020年已经33年。33年来,福利彩票销量增速巨大,1987年为1739.5万元,2019年为1912.38亿元。

近几年来,福利彩票强化公益属性,彩票公益金的提取比例不断提升。2015年到2018年,公益金提取比例分别是27.98%、28.64%、28.64%、28.66%。2019年筹集福利彩票公益金(不含弃奖)557.28亿元,公益金筹集率达29.14%,为近5年最高。

福利彩票公益金一直以来都是中国公益慈善事业发展的重要资金来源。以2017年为例,国内学者测算当年全国的全核算社会公益总价值为3249亿元,其中,全国志愿服务贡献价值548亿元,彩票公益金1143亿元,社会捐赠总量1558亿元,彩

票公益金占比达35%。

## 扶老、助残、救孤、济困

蓝皮书指出,中国福利彩票发行初衷是“团结各界热心社会福利事业的人,发扬社会主义人道主义精神,筹集社会福利资金,兴办残疾人、老年人、孤儿福利事业和帮助有困难的人”。

随着人口老龄化的加剧,急需大力推进多层次养老服务体系。中国福利彩票公益金投入到各类型养老项目、深度参与养老服务体系,在推动居家养老和机构养老融合发展、助力提升医养结合服务能力、支持养老服务专业人才培养、打造智慧养老、引领社会敬老风尚等方面发挥了重要的作用。

福利彩票公益金在帮助残疾人回归社会及就业方面也做了大量工作,通过复健、助学及就业帮扶等项目,让越来越多的

残疾人回归社会。

中国福利彩票公益金也不断投入儿童福利事业,开展了形式多样、内容丰富的福彩救孤项目,这些项目为我国儿童福利事业的发展提供了强有力的资金支持,筑牢困境儿童保护网,完善儿童福利保护机制,保护儿童群体合法权益。

各级福彩部门近些年来紧扣精准扶贫要求,在扶贫救助工作中以精准灌溉为基础,通过因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策的精准精确救助模式,对困难群众进行救助。各地也从产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、革命老区扶贫、易地搬迁扶贫等方面探索创新。

中国福利彩票是教育扶贫的重要力量。福彩公益金大力投入教育助学项目,各级福彩中心积极开展各种助学公益活动,探索多元化助学方式。

## 仅9.69%购彩者是为公益

福利彩票作为一种筹集社会福利资金的方式,越来越得到人们认可。蓝皮书就民众对福利彩票的认知进行问卷调查。509位被调查者中,对福利彩票的了解程度,大多数被调查者“了解一点”(占58.55%),“非常了解”和“一点都不了解”的分别占被调查者的6.09%、35.36%、61.69%

的被调查者“没有买过”福利彩票,33.2%的被调查者“偶尔买”,5.11%的被调查者表示“经常买”。

在509位被调查者中,有195位购买过彩票。79.4%的彩民认为自己了解福利彩票,13.57%的认为自己非常了解福利彩票,认为自己了解福利彩票的较少,仅有7.04%。这些彩民的彩龄普遍不高,43.36%的被调查者购买福利彩票不到一年,29.65%的被调查者购买福利彩票有“1~5年”,13.27%的被调查者购买福利彩票有“6~10年”,购买福利彩票时间为“11~15年”、“16~20年”和“20年以上”的分别占5.31%、4.87%和3.54%。在经常买彩票的26位被调查者中,80.77%是男性,其中,自由职业者占30.77%。

在“购买福利彩票的主要心态”的问题中,53.57%的人抱着“娱乐一下”的心态,22.96%的被调查者想“给自己一点希望”,12.76%的被调查者“想赢钱”,仅有9.69%的被调查者是为了“支持公益事业”。

支持公益事业的彩民单期购买的金额主要在4~8元与10~48元区间,分别占35%、30%。

## 推出彩票公益五维评估模型

为了进一步推动我国福利彩票事业的健康发展,有必要从公益发展的角度对其进行评

估,在分析国内多个相关研究的基础上,蓝皮书提出了公益资源、公益管理、公益绩效、公益责任和公益影响的五维评估模型。

五维中的前三个维度,基本上是围绕着传统的评估重点:投入、管理、产出来进行的。

公益资源考察福利彩票动员社会资源的能力,即通过福利彩票的设计、发行和销售等,能够从社会中集聚多少的公益资金和其他收入。公益资源还包括有多少公益金的可用于社会公益。公益管理侧重从福利彩票相关机构的管理理念、管理的规范性、公益金管理三个方面,来评估其对公益发展的影响。

公益绩效主要分析福利彩票发行销售阶段公益活动的绩效,以及福利彩票公益金使用阶段的项目绩效。

公益责任,则从福利彩票对于利益相关方的责任履行和信息公开角度进行分析,突出了福利彩票对社会上众多利益相关方的回应,以及其整体信息公开和透明。

公益影响,希望通过问卷调查等方法分析利益相关方对福利彩票的评价,以及福利彩票的实践对于社会的公益影响等,进而比较全面地反映福利彩票系统在社会上的认知度、影响力。

(上接08版)

仅仅一天后,9958便开始为吴花燕在水滴公益上发起80万元的筹款计划,短短5天时间便筹得60.0443万元;10月28日,又在新浪微公益发起两期共计40万元的爱心筹款。通过两平台,9958共计为吴花燕筹款100.49728万元。

有报道称,一开始,吴花燕仅希望筹集20万元,用于心脏瓣膜手术。9958方面介入后,才在水滴公益发起了80万元的筹款计划。

9958方面对《公益时报》记者给出的解释是,当时医院方面评估说治疗费无法估计,“医院也不可能给我们出个证明,说需要一百万还是两百万费用。因为她的免疫系统完全被破坏了,患有综合性疾病,不光是心脏疾病。这样一来治疗费用肯定很高”。

对于为何要在两个平台进行筹款,9958方面回应称,考虑到在水滴公益平台已经筹集一部分资金,后续可能筹不到更多钱,且医院方面明确表示后续治疗费用无法估计,综合性大病可能多少钱都不够用,因此机构考虑双平台筹款模式。“在合理拆分预算后,我们就把水滴公益平台筹款目标降了,在新浪微公益开通了筹款。这些都是符合规则

的,也是合理的。”上述负责人表示,以上吴花燕和其家人都知道,吴花燕的弟弟还在救助申请表上签了字。

此外,值得注意的还有两点。

其一,由于超龄,吴花燕实际已不符合9958“救助困境儿童”的定位,但机构仍为她积极提供筹款帮助。

对此,9958相关负责人曾对媒体表示,最开始是机构志愿者在医院见到了吴花燕,了解到她的情况后觉得她特别可怜。针对吴花燕的超龄,9958则做了特殊处理。“她没有父母,只有一个弟弟,弟弟还得过精神疾病,身体也不是特别好。所以我们也想帮助他们。”

其二,9958方面未能提供在水滴公益和新浪微公益平台发起救助项目的委托书,而仅有一份在腾讯公益平台发起救助项目的委托书,但实际上却从未在腾讯公益平台发起过项目。

对此,9958方面表示,发起筹款项目并未确定在哪些平台上线,此为之前筹款通用模板。记者也试图联系委托书所写代理人,但其手机一直处于关机状态。

从“43斤女大学生”成为网络热词那一刻起,9958便迅速跟进,在受助人超龄和委托书有明

显漏洞的情况下,积极为其筹款,并把筹款额从20万元提至80万元,从单平台发展到双平台分期筹款……本应服务于不特定个人的“公益”,把大部分精力用于备受关注的个人筹款,这似乎在说明着什么。

## 另一笔45万的去向

另外,关于此前媒体报道的某短视频账号为吴花燕筹集45万元,在吴花燕并未收取这笔钱的情况下发布视频称“已将爱心亲自交至吴花燕手上”,也引发网友愤怒。

记者了解到,该筹款活动为浙江广电联合浙江省慈善联合总会发起的“护燕行动”,旨在“为家庭条件极度困难,身患重疾,自身无力承担巨额医疗费的家庭筹集资金”。截至2019年12月2日,爱心网友共向“护燕行动”项目捐款481942.58元。

对于筹集善款吴花燕是否知情,浙江广电方面也通过抖音号回应称,浙江广电人员于2019年10月30日早上抵达贵州,31日中午在其老师陪同下向吴花燕转达善款筹集情况,因此吴花燕是知情的。

而关于善款是否交予吴花燕,则称“所有善款均需放在浙

江省慈善联合总会账户,而鉴于善款为医疗救助资金,只能专项用于吴花燕的医疗救助,因此不能转入个人账户”。

浙江省慈善联合总会相关负责人在接受采访时表示,双方此前有过一些公益方面的互动,后来浙江广电推出了抖音号,在了解到吴花燕的情况后在抖音上发出倡议,也派记者赶到当地,以抖音直播的方式去采访,了解相关情况,跟吴花燕本人也进行了接触。“在征得她本人同意下,双方协商发起了‘护燕行动’,具体执行由浙江广电负责,总会作为善款接收方。”

据介绍,浙江广电抖音号在不到24小时就筹集到40多万元善款。在发起筹款之前,他们已经和吴花燕及其家属、学校、

媒体等四方共同商议善款用途,一方面用于吴花燕个人救助,另外由于她弟弟身体也不好,部分善款将用于帮助弟弟,同时也考虑将善款用于残疾人学校。

“什么时候拨款主要根据医院的需求。当时和医院对接的时候,医院方面表示手术费用暂时够用,后续如果需要再做拨付,由此也导致善款到现在还未拨付。”上述负责人谈道。

浙江省慈善联合总会方面表示,根据之前的约定,善款将用于吴花燕弟弟疾病的资助和残疾人学校的资助。如果网友坚持专款专用,即善款只能用在吴花燕身上,总会方面也会接受退款,充分尊重捐赠人意愿。

(《公益时报》记者皮磊对此文亦有贡献)

护燕行动,爱在路上

