

夕阳无限好,人间重晚晴

夕阳无限好,人间重晚晴。

当前,我国60岁及以上老年人口已超过2.5亿。让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安——这是习近平总书记对亿万老年人深切的牵挂。

从推动公办养老机构改革,到全面放开养老服务市场,再到居家适老化改造工程“提速”,党的十八届三中全会以来,我国在养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地,给老年人带来了实实在在的获得感。

兜住底: 公办养老机构改革按下“快进键”

早晨八点半,成都市第一社会福利院的花园里传出阵阵音乐声。树荫下、凉亭里,老人们有的打太极、有的喝茶聊天,悠然自得。

“在这儿不仅三餐不愁,还交到了好朋友。”85岁的特困老人唐学孝入院前,一直独居在只有十几平方米的廉租房里,吃喝拉撒都要靠自己。2018年,在社区工作人员的帮助下,老人顺利入院,过上了“老有所养”的新生活。

作为兜底保障工作的重要一环,公办养老机构应优先保障孤老优抚对象以及经济困难的孤寡、失能、高龄老年人需求,为他们提供无偿或低收费的供养、护理服务。但长期以来,“一床难求”一直是公办养老机构头上挥之不去的“阴霾”。

近年来,在民政部等部门推动下,公办养老机构改革深入推进,从在全国范围内确定240家

单位进行公建民营试点,到鼓励公办养老机构延伸服务,为周边社区、农村提供支持……围绕满足特困老年人需求这一重点,公办养老机构改革的“地基”越夯越实。

成都市第一社会福利院院长陈坤介绍,在当地政府支持下,福利院实现了整体搬迁。如今,12层高的疗养楼里,各类设施一应俱全,床位数也从此前的300余张增加至600张,服务能力大大增强。

城市之外,农村留守、独居和困难老人的养老往往是最容易被忽视的问题。

对农村养老机构实施标准化改造,建设政府扶持得起、农民用得上、服务可持续的农村互助养老设施……在各地积极努力下,改革的暖流正从城市延伸到乡村。

民政部数据显示,到2019年底,全国已有农村特困供养机构约2万家,已登记敬老院共有床位165.32万张。

添活力: 社会力量托起“夕阳红”

到2019年底,我国60岁及以上人口已达2.54亿人,占总人口比例达18.1%。作为托起“夕阳红”的“朝阳产业”,养老服务业的发展需要社会力量的广泛参与。

习近平总书记指出,我国老年群体数量庞大,老年人用品和服务需求巨大,老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。

从2013年发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》到

2019年的《关于推进养老服务发展的意见》,近年来,我国民办养老机构行业准入标准进一步放宽,投融资渠道进一步扩大。更具活力的社会力量的加入,让养老服务市场焕发着勃勃生机。

在位于广州市海珠区的民办养老机构“榕悦”,87岁老人曾锦棠已经度过了一年多充实而快乐时光。

“到点吃饭,困了休息,不舒服了可以做理疗,无聊了也有各式各样的娱乐活动可供选择。”曾锦棠说,选择这里就是看中了它位置好、条件好,来了之后单调的生活也变得丰富多彩。

负责人陈瑶介绍,“榕悦”的定位是“社区养老服务综合体”,一方面为院内老人提供专业、多样的养老服务,另一方面还向周边社区延伸,为服务半径内的空巢、独居、生活自理有困难的老年人提供生活照料等多种服务。

在城市化水平高、老龄化程度深的广州,“榕悦”正是当地民办养老机构不断发展的一个缩影。据广州市民政局有关负责人介绍,在广州市现有220家养老机构中,民办养老机构占到了160家,全市73%的养老床位都由社会力量提供。

民政部数据显示,到2019年底,全国民办养老机构占比已超过50%,在北京、上海等地,这一数字已超过80%。

补短板: “居家+社区”养老助力应对“银发潮”

调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。但对于数量众



多的高龄、失能以及残疾老人来说,居家养老面临着重重障碍。

2020年7月,民政部等9部门联合印发的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》引起社会广泛关注。意见明确的第一阶段目标,就是在今年年底前,采取政府补贴等方式推进符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。

家住长沙市雨花区鄱阳小区的低保户龙新建今年62岁,患有高血压、冠心病的他曾几次在厕所滑倒,给生活带来极大不便。适老化改造工程实施后,他家不仅免费安装了防滑垫、墙壁扶手,还装上了可移动坐便椅和更加稳当的浴凳,生活安全系数大大提升。

“过去只能扶墙走,现在墙上有扶手,手上抓得紧了,心里也更踏实了。”龙新建说。

“居家养老目前仍是大多数老年人所接受的养老方式。”长沙市民政局局长陈昌佳表示,随着老年人年龄增长,身体机能下

降,现有住宅功能甚至会转变为风险,居家适老化改造工程“提速”迫在眉睫。

长沙是居家适老化改造工程的“先行军”,2018年,长沙就开始实施“千户计划”,免费为特困老人住所进行适老化改造,并计划用5年时间分期分批推进,每年惠及1000户家庭。

建设具备全托、日托、上门服务等功能社区养老服务中心,建立嵌入式养老机构,明确社区养老设施的配建、设计要求……从2016年起,民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点,形成了一批可复制、可推广的居家和社区养老服务模式。

从建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老体系,到“医养结合”探索初见成效、养老金连年提升、近3000万老年人享受高龄补贴……以改革为抓手,我国正交出一份应对老龄化问题的“中国式”答卷。

(据新华社)



在位于北京市朝阳区的东方综合养老院,护理员们为当月过生日的老人开生日会(新华社发)

“真情伴你走,春色为你留,二十四桥明月夜,牵挂在扬州……”

上午9点钟,位于北京市朝阳区的东方综合养老院小剧场里,十余位老人两两结对,伴着悠扬的歌声走起了“模特步”。

观众席上,89岁的老人林子和坐得端正,认真地观看着台上“老朋友”们的演出,丝毫不吝自己的掌声。老人说,今天自己是观众,但到了有唱歌活动的日子,他可是舞台上当仁不让的一把好手。

在东方综合养老院,像林子

和一样的老年人还有800多位。这家经北京市朝阳区民政局批准的综合性民办养老机构成立于1997年,主要面向60岁以上的自理、半自理、完全不能自理及失智老年人,为他们提供餐饮起居、医疗保健以及休闲娱乐等一系列服务。

“年纪大了,就是图个省心。”林子和说,现在在养老院,从早晨5点起床到晚上10点睡觉,只要一按床头的按钮,护理员随叫随到,而且态度热情、服务专业。

“这儿真挺好,我给现在的

“我给现在的生活打满分” ——民办养老院里的“夕阳红”

生活打满分。”老人认真地说。

“省心”之外,在东方综合养老院,另一个常常被提起的关键词是“暖心”。

临近中午,记者遇到了来探望老人的张桂英。张桂英告诉记者,她的婆婆曾经是东方综合养老院的“老住户”,在这里度过了人生的最后时光,如今她的两位亲家也已经在这里住了3年了。

“我婆婆96岁生日的时候,院长亲自操办了她的生日会,还亲手喂她吃长寿面,工作人员载歌载舞,为老人献上祝福……”虽然时间已过去十多年,但当时暖心的场景仍让张桂英记忆犹新。

“我的两位亲家都是80多岁的失能老人,两家的孩子又都是独生子女,而且远在海外,养老院是最好的选择。”张桂英说。

民政部养老服务司提供的数据显示,截至2019年12月,全国养老机构已收住老年人超210万人。目前,全国4.23万个养老

机构中,民办养老机构数量已超过半数。

这同近年来我国全面放开养老服务市场的各项改革举措密切相关——

2013年,《关于加快发展养老服务业的若干意见》发布,明确要求通过简政放权激发社会活力,充分发挥社会力量的主体作用,健全养老服务体系,满足多样化养老服务需求。

2016年,《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》发布,提出将通过降低准入门槛、放宽外资准入、精简行政审批环节、改进政府服务等举措,促进养老服务和产品有效供给能力大幅提升。

2019年,《关于推进养老服务发展的意见》印发,明确提出一揽子有力举措,包括进一步放宽行业准入、进一步扩大投融资渠道,完善养老服务设施供地政策、持续优化营商环境等。

“相对于公办养老机构来

说,灵活、高效是我们的最大优势。”东方综合养老院长乔颖说,近年来国家加大改革力度,不断放开养老服务市场,在各级民政部门的支持下,民办养老机构管理手段灵活、服务层次多元的优势得以最大化发挥,为老年人提供了更为丰富的养老选择。

放开养老服务市场的同时,配套政策法规正快步跟上——

2020年7月,民政部会同中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发了《关于规范养老机构服务行为 做好服务纠纷处理工作的意见》,以此促进养老机构服务纠纷处理工作依法规范有序,更好保护老年人和养老机构双方的合法权益。

“入住养老机构已经成为重要的养老方式。”民政部养老服务司副司长李邦华表示,民政部将会同有关部门推进相关政策贯彻落实,为养老服务业营造良好的发展环境。(据新华社)