

民政担当作为 决战脱贫攻坚

“

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫攻坚,持续高位推进、响鼓重锤,作出一系列重大决策部署。民政部及地方各级民政部门深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述和关于民政工作重要指示精神,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,统筹推进新冠肺炎疫情防控和脱贫攻坚工作,积极开拓创新,勇于担当作为,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,扎实推进脱贫攻坚兜底保障工作,持续开展罗霄山片区扶贫和定点扶贫,动员引导社会力量参与脱贫攻坚,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会作出了积极贡献。

扎实做好 脱贫攻坚兜底保障

党的十八大以来,民政部会同有关部门健全完善农村低保、特困人员救助供养和临时救助等制度,不断提高兜底保障水平,为如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了坚实的底线支撑。截至2020年6月底,共有1890万建档立卡贫困人口纳入低保或特困救助(其中已脱贫1709万人、未脱贫181万人)。

农村低保发挥重要兜底保障作用:民政部等部门积极完善农村低保兜底保障政策,推动农村低保制度与扶贫开发政策实现有效衔接,符合条件的建档立卡贫困人口及时纳入兜底保障范围,实现“应保尽保”;督促农村低保标准低的地区逐步提高标准,确保全国所有县(市、区)的农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准,确保纳入低保兜底保障范围的建档立卡贫困人口吃穿“两不愁”。

特困人员兜底保障能力不断提升:民政部进一步健全特困人员救助供养制度,规范特困人员认定,科学制定救助供养标准,优化供养服务,优先集中供养生活不能自理特困人员,全面落实分散供养特困人员委托照料服务,将符合条件的建档立卡贫困人口及时纳入救助供养范围,确保实现应救尽救、应养尽养。

临时救助力度不断加大:民政部不断完善细化临时救助政策规定,进一步明确发挥临时救助解决“两不愁”问题兜底作用和“三保障”问题支持作用,切实解决城乡困难群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性生活困难,充分发挥临时救助在脱贫攻坚兜底保障中的重要作用。

联合开展社会救助兜底脱贫工作:2020年,民政部联合国务院扶贫办开展社会救助兜底脱贫行动,已全部完成对未纳入兜底保障范围的未脱贫建档立卡贫困人口、脱贫不稳定人口和边缘易致贫人口(简称“三类人群”)的摸底排查工作,切实做到应保尽保。

2020年新冠肺炎疫情发生后,民政部会同财政部指导各地及时将受疫情影响导致基本生活困难人员纳入救助范围,将低

收入家庭中的重残人员、重病患者等特殊困难人员参照“单人户”纳入低保,进一步增强兜底保障能力。

加强特殊困难群体 关爱帮扶

加快推进农村养老服务提质增效:民政部指导各地完善经济困难高龄、失能老年人福利补贴制度,扩大补贴范围、提升补贴标准,提高老年人生活质量。使用省级彩票公益金重点倾斜支持“三区三州”深度贫困地区、罗霄山片区和定点扶贫县老年人福利项目。截至目前,民政部联合财政部累计投入中央专项彩票公益金30亿元支持社区日间照料中心建设,年服务农村老年人人数超过5000万人次。全国各地均已建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度。

健全完善农村“三留守”人员关爱服务体系:民政部报请国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》《关于加强困境儿童保障工作的意见》,建立农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议制度并召开四次全体会议,各省(区、市)均建立相应领导协调机制。推动全国所有省(区、市)出台政策措施,健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。联合有关部门出台《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》,参照与当地孤儿保障标准相衔接的原则,首次将事实无人抚养儿童纳入国家保障。全国配备4.8万名乡镇(街道)儿童督导员、66.3万名村(居)儿童主任。

民政部会同相关部门推动各地建立健全农村留守老年人关爱服务机制。全国所有省份均出台了政策,普遍开展巡访活动,全面建立农村留守老年人关爱服务制度。

民政部会同有关部门推进各地进一步完善农村留守妇女关爱服务体系、健全工作机制、提升关爱服务能力。开发运行全国农村“三留守”人员信息管理系统,形成信息完整、动态更新的全国留守儿童、老年人基础数据库。

加强残疾人关爱帮扶:民政部会同有关部门和单位推进残疾人福利制度建设,指导地方落



为大力传播慈善理念、广泛汇聚脱贫攻坚的慈善力量,民政部于2019年9月2日正式发布“中华慈善日”标志



民政部支持的莲花县产业扶贫项目——莲花“吉内得”富硒水稻油菜种植基地

实好残疾人“两项补贴”制度,做好贫困重度残疾人照护服务工作,推动精神卫生福利机构建设,加快发展精神障碍社区康复服务工作。牵头推动康复辅具产业发展,实施为贫困残疾人免费配置康复辅助器具的“福康工程”。配合有关部门调整完善残疾人就业税收优惠政策和残疾人就业保障金制度,支持引导残疾人就业创业。截至2019年底,全国享受困难残疾人生活补贴的有1085.6万人,享受重度残疾人护理补贴的有1368.4万人。

深入推进罗霄山片区 脱贫攻坚与定点扶贫

罗霄山片区扶贫工作:2011年底,中共中央、国务院印发《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,确定了罗霄山片区等11个连片特困地区。国务院扶贫办根据中央扶贫工作会议精神,确定由民政部负责联系罗霄山片区区域发展与扶贫攻坚工作。

党的十八大以来,民政部针对片区实际,先后印发《民政部关于进一步支持和促进赣南等原中央苏区民政事业振兴发展的意见》《民政部关于贯彻落实中央打赢脱贫攻坚战决定的通知》等政策文件,制定《民政部罗霄山片区扶贫攻坚工作实施方案》《民政部加大彩票公益金对“三区三州”深度贫困地区倾斜支持力度工作方案》,协调解决

片区重要事项和重大问题,支持片区脱贫攻坚。

2015—2019年,民政部协调指导江西、湖南两省共向罗霄山片区下拨各类中央和省级民政事业费约100.82亿元,累计安排部本级彩票公益金3.94亿元,协调国家发展改革委累计安排中央预算内投资2.75亿元,支持罗霄山片区民政事业发展,有力提升了片区民政公共服务质量与水平。

截至2019年底,在各方持续共同努力下,罗霄山片区未脱贫人口减少到3.1万人,片区贫困发生率由2015年的10%下降到0.31%。2020年4月24日,江西省人民政府宣布赣县、兴国、于都、宁都脱贫摘帽。至此,罗霄山片区23个贫困县,顺利实现脱贫摘帽。

江西省遂川县、莲花县定点扶贫工作:

1986年10月,遂川县、莲花县被确定为民政部定点扶贫县。

2015—2019年,民政部协调指导向遂川县、莲花县分别下拨各类中央和省级民政事业费约7亿元、3.16亿元,分别安排部本级彩票公益金3340万元、1631万元,协调国家发展改革委累计安排中央预算内投资3468万元、2592万元。

民政部与中国茶叶有限公司、遂川县签订产业扶贫战略合作协议,推进狗牯脑茶产业发展。

指导两县加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接,部署做

好农村低保兜底脱贫等工作。指导做好社会救助与基本养老保险衔接,确保低保、五保对象现有待遇水平不降低。指导做好农村“三留守”人员和残疾人关爱服务体系建设。在莲花县设立社会救助创新观察点,探索总结社会救助新经验新模式。将两县纳入社会工作专业人才服务“三区”专项计划重点支持范围,促进专业社会工作在贫困地区发挥积极作用。围绕民政业务提供各类型培训,选派优秀干部到定点扶贫县挂职,助力如期脱贫。

近年来,民政部加大统筹协调引进力度,立足职能优势,动员引导社会组织积极参与两县脱贫攻坚。2019年,民政部积极协调60家社会组织和企业,安排14个扶贫项目,带动当地茶叶、养殖等产业发展;全年累计为定点扶贫县引进帮扶资金共计5746.1万元,其中遂川县3170.81万元,莲花县2575.29万元。

截至2019年底,在两县县委、县政府和广大干部群众的共同努力下,民政部定点扶贫工作成效显著,贫困人口大幅减少,遂川县贫困发生率由2014年的15.9%下降到0.17%;莲花县贫困发生率由2014年的17.1%下降到0.32%,均于2019年4月顺利脱贫摘帽。

动员引导社会力量 参与脱贫攻坚

民政部积极动员引导包括慈善组织在内的社会组织和爱心企业、爱心人士等社会力量,以“三区三州”等深度贫困地区为重点,积极参与脱贫攻坚。

民政部报请国务院扶贫开发领导小组印发了《关于广泛引导和动员社会组织参与脱贫攻坚的通知》;建立了东部8省市对口西部贫困地区26个市118个县、9省市对口52个挂牌督战县的东西部对口支援模式。截至目前,全国各级社会组织共开展扶贫项目4万个,投入资金超过600亿元。

民政部鼓励发展慈善组织,建设了全国慈善信息公开平台,指定了20家互联网公开募捐信息平台(慈善中国);牵头主办了八届中国公益项目交流展示会,连续开展了十届“中华慈善奖”评选表彰活动,设计发布了“中华慈善日”标志,连续5年开展“中华慈善日”全国专题宣传活动,连续4年开展脱贫攻坚志愿服务宣传展示,支持建设了南通中华慈善博物馆,大力弘扬慈善理念,广泛汇聚脱贫攻坚的慈善力量。

在党中央的坚强领导下,在民政部门的动员引导和社会各界的共同努力下,广大社会力量积极创新扶贫模式,拓宽扶贫渠道,已经成为专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局中的重要组成部分。

(据中国民政)