

# 力度·温度·精度——国家立法一年间

极不平凡的2020年,国家立法史册上留下许多高光时刻。从出台全面禁食野生动物有关决定,到通过我国首部民法典;从完善国家安全领域法律体系,到为未成年人撑起法律“保护伞”……制定法律9件、修改法律12件,作出有关法律问题和重大问题决定12件。这一年,在习近平法治思想指引下,十三届全国人大常委会全面贯彻落实党中央重大决策部署,国家立法蹄疾步稳,努力提高立法效率和质量,紧盯国计民生中的难点热点,更具力度、温度和精度。

## 力度:立法重拳出击 护航长治久安

2020年伊始,突如其来的新冠肺炎疫情使禁止食用野生动物、取缔“野味产业”等积弊陋习的呼声不断高涨。

2月24日,全国人大常委会高效行使权力,通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。在抗击疫情的关键时刻,法律利剑出鞘,全力斩断非法交易和滥食野生动物的灰色产业链,为人民群众生命健康安全提供有力保障。

这一年,国家安全领域立法密集出击,积极应对风险挑战。

5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,明确宣示了国家安全底线原则。6月,全国人大常委会连续召开两次会议,审议通过香港特别行政区维护国家安全法,并决定将其列入香港基本法附件三,填补了香港特别行政区在维护国家安全法律方面的漏洞。一系列重磅立法,为确保“一国两制”行稳致远,维护国家主权、安全、发展利益和香港长期繁荣稳定提供了坚实后盾。

修改国防法、人民武装警察法,制定海警法,为强国强军奠定法制基石;专门制定一部反有组织犯罪法提上立法日程,推动扫黑除恶专项斗争常态化、法治化,遏制

黑恶势力犯罪滋生蔓延;制定生物安全法,直面生物技术现实威胁,构建防控生物安全风险全链条机制;审议数据安全法草案,解决数据安全领域突出问题,应对数据国家安全风险……2020年的国家立法,守护你我岁月静好,护航国家长治久安。

## 温度:切中民生热点 守护人间烟火

5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》,宣告中国“民法典时代”正式到来。

如何加强互联网时代个人信息保护,高空抛物坠物难题怎么处理……这部包罗万象的民法典,聚焦人民群众的现实关切,为更和谐有序的社会生活提供全方位指南。

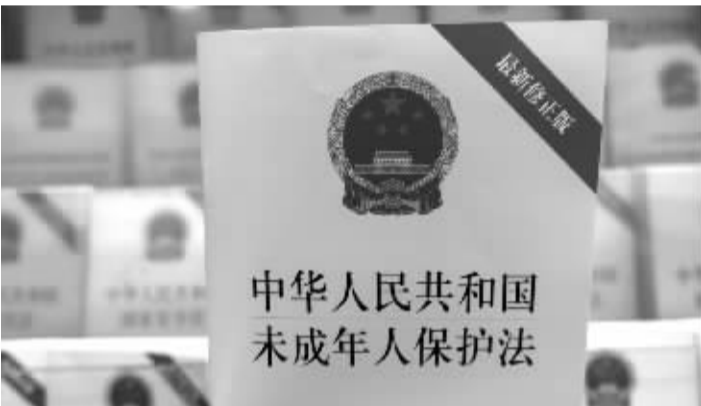
点菜要讲面子、吃饭得剩半桌……这一年,针对群众关心的食品浪费问题,全国人大常委会组成专题调研组,分赴天津、河北、山东等地,开展专题调研。

餐饮服务提供者要引导消费者按需适量点餐,要提供小份餐等不同规格选择……调研中发现的问题和经验,最后体现在反食品浪费法草案中的一个个条文,引发群众热烈点赞。

针对留守儿童亲情缺失的问题,新修订的未成年人保护法严禁监护人将孩子“一托了之”,要求给予未成年人亲情关爱;针对群众担忧的“垃圾围城”问题,



中国民法典诞生(新华社发 程硕/作)



新修订的固体废物污染环境防治法明确国家推行生活垃圾分类制度,国家将逐步实现固体废物零进口……

立法有温度,民生总关情。2020年的国家立法,关注民生热点难点,守护人间“烟火气”、凸显法治的“人情味儿”。

## 精度:瞄准发展痛点 织密制度之网

近年来,不少低龄未成年人恶性犯罪案件刺痛人心。对此,

十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过了新修订的刑法修正案(十一),在“特定情形、特别程序”的前提下,严重暴力犯罪的12至14周岁未成年人不再免除刑事责任。

对那些因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的孩子,新修订的预防未成年人犯罪法明确,教育行政部门会同公安机关可以决定对其进行专门矫治教育,专门矫治教育的专门场所实行闭环管理。

一套精准的立法“组合拳”,

既体现了宽严相济的刑事政策,又维护了社会公平正义。

长期以来,著作权维权“得不偿失”的问题困扰着许多原创者。新修改的著作权法大幅提高侵权违法成本,规定对于故意侵权,情节严重的,可以适用赔偿数额一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿,让原创者维权更有底气。此外,针对网络新业态迅速发展的现状,新修改的著作权法将现行法律中“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”的表述修改为“视听作品”,进一步扩大著作权的保护范围。

通过长江保护法,聚焦长江流域生态安全,统筹推进长江流域绿色、可持续、高质量发展;同步修改国旗法和国徽法,增加国旗、国徽使用场合规定,严禁损害国旗、国徽尊严;通过公职人员政务处分法,实现对公权力监督的全覆盖,破解“政纪不适用,党纪管不了”的监督困局……2020年的国家立法,针对痛点精准施策,织牢织密制度之网。

时代的浪潮奔涌向前,在“十四五”开局之年,国家立法将往何处去?

全国人大常委会法工委研究室主任臧铁伟表示,未来国家立法工作将进一步回应人民群众新要求新期待,紧扣人民群众广泛关注的就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等领域,不断健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

同时,还将进一步推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重点领域立法,及时研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术领域的立法,保障新业态、新模式健康发展。

走过极不平凡的2020年,国家立法留下了永不磨灭的深刻印记。发展永无止境,立法未有穷期…… (据新华社)

## 读懂“如期”背后的中国之治

3月4日下午3时,全国政协十三届四次会议开幕会在人民大会堂举行。

3月5日上午9时,十三届全国人大四次会议开幕会在人民大会堂举行。

在“两个一百年”交汇的重要历史节点,在“两个五年规划”衔接的特殊时间节点,中国人民政治生活中的大事件——全国两会如期而至,让人有一种“失而复得”的喜悦与珍惜,更有一种“重装上阵”的力量和信心。

两会如期开幕,本身就是一种胜利。2020年初,新冠肺炎疫情突袭大江南北,成为新中国成立以来在我国发生的传播速度最

快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。正常的经济社会发展节奏被打乱了。为了集中力量、全力以赴做好疫情防控工作,切实保障人民群众生命健康安全,2020年全国两会推迟召开。经过全国各族人民的齐心协力、顽强拼搏,一年后,当数千名代表委员再次在早春三月汇聚北京,肩负人民重托,共商发展大计,是对人民生活和经济运行回归常态的有力宣示,亦是对中国疫情防控取得重大战略成果的胜利宣言。

各项事业发展如期,彰显强大的向心力和凝聚力。过去一年,在新中国历史上极不平凡。

我们战疫情、抗洪涝,强改革、促开放,抓脱贫、惠民生,保增长、稳大局,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷:在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。这份“如期”背后,有以习近平同志为核心的党中央在关键时刻的高瞻远瞩、审时度势、英明决断,有千千万万个中国人在危急时刻的巨大努力、无私奉献、敢于牺牲,有14亿中国人在奋斗征程上的齐心

协力、众志成城、久久为功。

答卷符合人民所期,是对人民承诺的如期兑现。百年风雨苍黄,百年波澜壮阔,中国共产党为人民谋幸福的初心始终未变。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。从“全面小康路上一个也不能少”,到“为了保护人民生命安全我们什么都可以豁得出来”;从“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”,到“让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”;从“人民才是真正的英雄”,到“江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡”……人民至上的理念,贯穿着

党治国理政的实践。人民的所思所盼、所急所难,是共产党人接续奋斗、创造奇迹的动力来源。

发展之路没有终点,只有新的更高起点。“十三五”圆满收官,“十四五”又将开启新征程。如期全面建成小康社会后,就要接续推进全面建设社会主义现代化国家。在一次次如期抵达中,中国共产党不断淬炼、成长,中国之治更加成熟;在一次次如期启航里,我们的伟大事业不断开创新格局,通向更加美好的未来。在14亿中国人民凝聚起的磅礴力量的推动下,中华民族伟大复兴的中国梦一定会如期实现! (据新华网)