

回应家庭需求 聚焦五大主题

改革开放以来,伴随市场经济发展与体制改革,我国的家庭在快速变迁,带来了一系列的问题和挑战。家庭是社会的基本细胞,家庭幸福是人民美好生活、社会和谐发展、国家长治久安的基础。家庭出现问题,经济社会就难以发展。

“贫困问题、健康问题、养老问题、出生缺陷问题和流动人口问题,我们的家庭面临的问题亟需解决。”宋宏云表示。

中国人口福利基金会成立于1987年,基金会的宗旨是“增进人口福利,促进家庭幸福”。基金会成立后在家庭建设方面做了大量的工作,同时也发现了很多问题。“通过大量的调研把这些问题梳理出来之后,我们一直在思考能做的是做什么?”宋宏云表示。

2010年9月,第十届全国政协副主席、时任中国人口福利基金会会长王忠禹在吉林考察“幸福工程——救助贫困母亲行动”及“提高家庭发展能力活动”情况时提出,要求中国人口福利基金会通过开展“创建幸福家庭”活动来推动人口计生事业持续健康发展。

当年11月初至12月底,中国人口福利基金会在调研、论证基础上,形成了《创建幸福家庭活动可行性报告》和《创建幸福家庭活动项目书》。

2011年5月4日,原国家人口和计划生育委员会、中国计划生育协会、中国人口福利基金会共同发布了创建活动开展的第一份指导性文件——《关于开展创建幸福家庭活动试点工作的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》中第一次明确了创建活动的“五大主题”,即:“文明、健康、优生、致富、奉献”。“三大活动”,即:宣传倡导、健康促进、致富发展。

王忠禹将“五大主题”概括为“三实二虚”,其中“健康、优生、致富”,客观具体、实实在在;“文明、奉献”,注重品德修养、追求高尚。

《意见》明确提出:文明是幸福家庭的道德追求;健康是幸福家庭的基础条件;优生是幸福家庭的希望所在;致富是幸福家庭的重要保障;奉献是幸福家庭的价值体现。

此后十年,创建活动的主要任务从围绕计划生育政策导向问题到聚焦家庭发展,再到以健康家庭建设为重点,不断回应着中国家庭发展需求的变化,但“五大主题”始终如一,“家庭幸福是我们的终极目标。”宋宏云强调。

一委两会共建 保障活动实施

创建幸福家庭活动涉及到每个家庭,保障活动的开展需求强有力的机制。

2011年6月28日,在中国人口福利基金会会长会上,时任国家人口和计划生育委员会主任李斌在讲话中,正式提出了创



创建幸福家庭活动十年综述

“

■ 本报记者 王勇

5月15日国际家庭日即将来临之际,创建幸福家庭活动迎来了十周年。2011年5月,原国家人口计生委、中国计划生育协会、中国人口福利基金会启动了创建幸福家庭活动。十年来,创建活动始终围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”五大主题,以宣传倡导、健康促进、发展致富为活动载体,开展了丰富多样的项目,引导全社会普遍重视和逐步解决城乡家庭面临的矛盾和问题,促进完善我国家庭发展政策体系,得到社会各界的积极响应与广泛认可。

‘家庭的需要、社会的需求和政府的支持是我们能够把创建活动一直坚持下来的动力和源泉。’中国人口福利基金会副秘书长宋宏云强调。

建幸福家庭活动要坚持“一委两会”领导机制,即在开展创建幸福家庭活动中,“人口计生委牵头,协会和基金会做主力”。

“任何一项事业都需要政府指导,我们才不会走偏。不论在项目推动、执行倡导方面,还是在公共政策完善方面,政府都是强有力的。政府关注的难点和痛点,我们去解决,才能事半功倍。”宋宏云强调。

十年间,“一委两会”中的“一委”经历了两次改革重组,从最初的“国家人口和计划生育委员会”到“国家卫生和计划生育委员会”再到“国家卫生健康委员会”,机构设置虽在变,但对创建活动的支持和重视始终没变。

“一委两会”中的中国计划生育协会,是中央管理的22个群团组织之一。协会已经建立起了一张覆盖城乡的组织服务网络,拥有近100万个基层组织、9400多万会员。目前,其职能重点已经从“控制人口数量”调整为“提供家庭服务”。

“协会的网络体系可以使我们的项目能够抵达到每一个社区,直至每一个家庭,使项目能够落地,而不是浮在上面。”宋宏云表示。

“一委两会”中的中国人口福利基金会则主要承担了资金募集和项目管理的任务。“作为具有公募资质的基金会,在动员社会资源方面有先天优势,我们积极动员企事业单位、社区共同参与进来。”宋宏云表示,“此外,项目设计和项目管理是基金会的长项。”

2012年7月,创建幸福家庭活动捐赠仪式在人民大会堂举行。中国人口福利基金会获捐资金500万元,价值500万元的衣物和1000台医用综合蓝氧治疗仪。

与此同时,基金会在项目执行过程中,通过不断的调研、验

收、评估,还可以为完善家庭福利和家庭健康方面的政策提供支持和依据。

“一委两会”组织架构的确立,从根本上保证了创建活动的健康、持续发展。

除此之外,创建幸福家庭活动经审定以后还获得了财政部的资金支持,十年来,基金会累计获得拨款5741万元,有力地支撑了创建活动的实施。

从试点到全面开展 创建有章可循

作为一项系统工程和长期任务,“一委两会”在创建幸福家庭活动中采用了分阶段实施的策略。

2011年5月7-8日,创建活动在吉林长春召开全国试点工作会议,创建幸福家庭活动自此正式启动。首批确定的试点城市共32个,到2013年,试点市数量就增加到了140个。“地方的呼声很高,都在申请。”宋宏云表示。

2014年5月19日,原国家卫生计生委下发《关于全面开展创建幸福家庭活动的通知》,标志创建活动由试点转为全国范围全面开展。

2015年,在对创建活动进行评估总结的基础上,原国家卫生计生委、中国计划生育协会、中国人口福利基金会下发《关于建立全国创建幸福家庭活动示范市的通知》,决定在全国建立一批创建幸福家庭活动示范市,通过引导、示范,鼓励基层探索创新,推动创建幸福家庭活动持续健康发展。当年12月,首批创建幸福家庭活动示范市被命名并授牌。

2016年5月,在国际家庭日主题宣传活动中,“幸福家庭推选活动”正式启动。经各地逐级推选,全国最终产生100个“幸

福家庭”。2018年,“第二届全国幸福家庭推选活动”再次启动。

项目不断推进 幸福家庭遍地开花

为了推进创建幸福家庭活动在各地的开展,2012年,中国人口福利基金会在原国家人口计生委南京人口国际培训中心举办了三期“创建幸福家庭活动试点市(区、州)所辖县级人口计生局(办)局长(主任)专题培训班”。此后每年都会举办培训班、研修班。

据宋宏云介绍,培训的课程非常丰富,聚焦家庭贫困、健康、建设方方面面,对政策进行宣讲,以形成统一的认识,让大家更加重视家庭建设,“这两年我们更进一步,把培训落到了社区”。

与此同时,“三大活动”也在不断实施。

在宣传倡导方面,各城市围绕婚育文明、人口文化建设以及幸福家庭评比表彰等内容开展丰富多彩的宣传活动,“幸福家庭中国行”“中国幸福家庭论坛”“国际家庭日活动”“答谢日”等活动产生了良好的社会反响。

在健康促进方面,发挥人口计生公共服务网络优势,突出生殖健康和孕前优生健康检查等重点服务项目,推进乳腺健康宣教诊治中心项目,落实育龄妇女宫颈癌防治行动,受到群众普遍欢迎。中国人口福利基金会还在大病救助、健康知识普及、小药箱发放、流动人口健康管理等多个方面实施了项目,进行了研究。

在发展致富方面,扎实推进“幸福工程”“生育关怀行动”等项目,结合当地就医、就学、就业及养老保障,制定出台一系列政策,对贫困家庭在生活上“扶贫”在能力上“扶技”,在思想上“扶志”。

随着创建活动的不断深入,产生的成效逐步显现出来,一大批幸福家庭涌现出来。

云南昆明的马火仙夫妇近二十年如一日,照顾年迈的母亲,用持久的孝心和爱心营造了一个温馨幸福的大家庭。

内蒙古呼伦贝尔的格日勒玛和丈夫阿拉坦巴根两人恩恩爱爱、互勉互励,勇敢大胆地创业,探索普通牧民想不到的民族发展大事业,不仅拥有了幸福和睦的家庭,也成为了呼伦贝尔草原上名副其实的民族企业家……

通过全国幸福家庭推选活动,这些家庭被更多家庭所了解,以榜样的作用,进一步推动了创建活动在各地的展开。

响应时代号召 以新理念引导家庭发展

随着经济社会的发展,我国的人口环境不断变化,新的家庭问题开始出现。家庭的需求就是创建活动的需求,创建幸福家庭活动的任务因此而不断丰富。

2019年,在国家卫生健康委人口家庭司的指导下,中国人口福利基金会组织实施了“创建幸福家庭活动—社会组织参与计划生育特殊家庭扶助关怀能力建设项目”,以支持和引导社会组织为计划生育特殊家庭提供扶助关怀服务。

2020年,项目点扩展到13省20个城市,覆盖东北、西北、华北、华中和西南地区。两年来共为6841户、9425位失独老人提供服务,稳定帮扶1200余人,完成了《社会组织参与计划生育特殊家庭扶助关怀能力建设项目调研报告》《社会组织参与失能失独老人扶助工作报告》《社会组织对计划生育特殊家庭扶助关怀服务能力指标体系研究报告》。

2021年是十四五开局之年,我国经济社会发展进入新阶段。家庭的基本功能和人民群众的美好追求没有改变,党和国家重视家庭发展、满足健康需求的标准更有提升。创建幸福家庭活动将如何发展呢?

2020年10月,国家卫生健康委办公厅、中国计划生育协会办公室、中国人口福利基金会发布了《关于开展以健康家庭建设为重点深化创建幸福家庭活动的通知》,提出创建活动要围绕“健康家庭建设”开展工作,明确创建幸福家庭活动纳入健康中国建设总体部署,并成为健康中国建设的重要组成部分。主要任务包括六个方面,分别是:提高家庭成员的健康素养、培养健康文明的生活习惯、营造清洁卫生的家庭环境、构建温馨和睦的家庭关系、加大困难家庭的扶助力、营造家庭友好的社会环境。

家庭发展涵盖了经济、社会的方方面面,触及婴幼儿、青少年、妇女、老年人、其他家庭成员等各类人群。提高家庭发展能力是未来中国发展必须长期重视的一项重要任务,因此,走过十年的创建幸福家庭活动不会停止,还将持续、深入、全面地开展下去。