

2021 年中央财政支持社会组织参与社会服务项目开始申报

■ 本报记者 王勇

7月12日,民政部办公厅印发《2021年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案》。《方案》明确,资金由中央财政专项安排,将通过竞争选择、优中选优方式,资助全国性社会组织、有较大影响力的地方性社会组织在相关重点地区开展社会服务。

项目通过信息系统申报,其中,B类项目由全国性社会组织直接向民政部申报,项目申报截止日期为2021年7月31日;A、C、D类项目由地方性社会组织向项目实施地的省级民政部门申报,经实施地省级民政部门接收申报材料并组织评审后上报,上报截止日期为2021年8月10日。

项目执行单位应当于2021年10月31日前完成项目资金和社会服务活动执行的50%,并于11月10日前报送中期报告,同时抄送项目实施地各级民政部门。

项目执行单位应当于2021年12月31日前,完成项目全部资金和社会服务活动的执行,并于2022年1月10日前报送末期报告,同时抄送项目实施地民政部门。



2021 年项目标识

资助四类项目

《方案》列明的资质类型共四类:

一是发展示范项目(A类)。用于资助西藏及涉藏工作重点省份、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团、民政部定点帮扶和对口支援地区等地区困难社会组织、社区社会组织必要的服务设备购置和服务设施完善。项目总数24个左右,每个项目资金不超过5万元。

二是承接社会服务试点项目(B类)。用于资助在民政部登记的全国性社会组织在西藏及涉藏工作重点省份、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团、民政部定点帮扶和对口支援地区等地区开展未成年人保护,孤儿、农村留守儿童和困境儿童关爱服务,农村留守妇女关爱服务等社会服务。项目总数10个左右,每个项目资金不超过80万元;每个项目应在两个及以上省份(含新疆生产建设兵团)开展社会服务。

三是社会工作服务示范项目(C类)。用于资助地方性社会组织开展未成年人保护,孤儿、农村留守儿童和困境儿童关爱服务,农村留守妇女关爱服务的社会工作专业服务项目。项目总数57个左右,原则上每个省份(含新疆生产建设兵团、计划单列市)1-2个,每个项目资金不超过40万元。

四是人员培训示范项目(D类)。主要面向社区社会组织负责人、骨干人才开展培训。项目主要对培训所需的食宿、交通、教材、师资等予以补助;除师资费外,平均每人每天费用不超过550元。项目总数37个左右,原则上每个省份(含新疆生产建设兵团、计划单列市)1个,每个项目资金不超过30万元。

项目资助的未成年人保护,主要提供未成年人保护方面的家庭监护支持、家庭监护监督、监护能力评估、家庭教育指导,以及涉及未成年人案件中未成年人的心理干预、法律援助、社会调查、社会观护、教育矫治、社

区矫正等具体服务。

项目资助的孤儿、农村留守儿童、困境儿童关爱服务,主要面向社会散居孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童等特殊儿童群体及其家庭开展的家庭教育指导、监护能力提升、心理健康服务、行为矫治、社会融入、家庭关系调适和调查评估、监护干预等个性化服务,以及针对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童中的残疾儿童和家庭困难的残疾儿童开展的儿童康复训练、特殊教育等具体服务。

项目资助的农村留守妇女关爱服务,主要面向农村留守妇女提供就业创业指导、文化体育活动、精神慰藉、权益维护、家庭教育指导等具体服务。

项目不资助向受益对象发放救助款、奖学金和补贴、研究、宣传图书赠送、投资、户外活动、考察旅游、软件系统开发、种养殖、基建、购置设备和服务设施(A类项目除外)、培训(D类项目除外)等活动。

每个社会组织最多申报 1 个项目

《方案》明确,申报项目的社会组织应具备以下基本条件:

符合建立党组织条件的建立党组织,并将党的建设和社会主义核心价值观载入社会组织章程;在民政部门登记成立,且2019年度检查合格;有相应的配套经费来源;有完善的组织机

构;有健全的财务制度和独立的银行账户;有健全的工作队伍和较好的执行能力;有开展社会服务的能力和条件,且已具备实施社会服务项目的经验和良好信誉,鼓励社会组织评估等级为3A及以上的社会组织视情申报;申报B类项目的应为全国性社会组织。

每个社会组织最多申报1个项目;如不同社会组织的法定代表人是同一人的,最多只能申报1个项目。

民政部、项目实施地省级民政部门组织专家对相应的申报项目进行评审,包括申报项目的主要内容、实施地域、受益对象、预算的编制、社会和地方财政资金的配套等情况。项目评审中,优先考虑项目的示范作用发挥及实际可操作性。

民政部根据评审专家评审结论,审核立项建议名单后予以立项,确定项目执行单位。民政部对立项项目预算进行审核,予以认可或者提出调整意见。

项目资金分两次拨付

《方案》在项目管理方面提出四项要求:

一是严格资金管理。

项目资金分两次拨付,项目公告立项之日起15个工作日内,民政部按程序拨付70%的资金;项目中期报告获得通过后,拨付剩余30%的资金。

项目执行单位应当按照“专

款专用、单独核算、注重绩效”的原则,及时建立健全内控制度、专项财务管理和会计核算制度。加强对项目资金的管理,将项目资金纳入单位财务统一管理,单独核算,便于追踪问效和监督检查。

项目单位应加强前期调研准备工作,根据本单位实际和服务对象情况,全面、科学、准确、合理编制预算,严格按照申报用途、规定范围和开支标准使用资金,不得无票据报销费用,不得使用大额现金支付,不得用于购买或修建楼堂馆所、缴纳罚款罚金、偿还债务、对外投资、购买汽车等支出,不得以任何形式挤占、截留、挪用项目资金,保证项目资金的安全和正确使用。

任何单位不得以任何名义从项目资金中提取管理费。

二是严格进度管理。

项目执行单位要遵守相关承诺,履行约定义务,按期完成项目。项目一经立项,不得分包、转包,不得无故调整。项目在执行过程中由于特殊原因需要终止、撤销、变更的,须按程序报批。除不可抗力因素外,所有项目均应于2021年内完成。其中,2021年10月31日前,应完成项目资金和社会服务活动执行的50%,并于11月10日前向民政部报送中期报告,同时抄送项目实施地民政部门。项目执行单位应当于2021年12月31日前,完成项目全部资金和社会服务活动的执行,并于2022年1月10日前向民政部报送末期报告,同时抄送项目实施地民政部门,内容包括:项目执行情况、实施效果、自我评估报告、宣传情况等。项目实施地省级民政部门于2022年1月15日前向民政部报送本地区项目管理和执行总结报告。

三是严格审计评估。

项目实施地省级民政部门应当按照财政部、民政部有关要求,加强对项目执行单位的指导和监督,加强对本地区项目资金使用的监管,负责组织项目的阶段性检查,发现问题及时纠正,

重要违规问题应通报社会组织登记管理机构依规进行处理,并报民政部。配合第三方专业机构开展对本行政区域内项目的审计、评估和绩效评价,确保项目资金科学、合理、有效使用。定期对本行政区域内的项目执行情况、经验和问题进行总结并报民政部,按照有关规定对存在的问题进行纠正。

民政部将不定期对各项目资金使用管理等情况进行检查,引入社会审计和评估,委托第三方专业机构对项目进行全面审计和重点评估,对项目资金使用情况和总体实施效果进行考评。审计、评估等考评结果将作为以后年度项目评审和资金安排的重要参考因素,与社会组织的年度检查、评估、表彰奖励相衔接。项目审计、评估结果较差且存在违规行为,将依据相关规定进行处理,情节严重的将收回项目资金并取消项目执行单位后续申报资格,并由登记管理机构给予当年年检不合格结论。

四是严格社会监督。

各项目执行单位要及时收集视频、音频素材,建立专门项目宣传档案,在开展项目宣传活动、发放资料及配发物品上要注明“中央财政支持社会组织示范项目(2021)”标识,并通过广播、电视、报刊、网络等新闻媒体宣传项目活动情况,接受社会监督。

民政部、项目实施地省级民政部门通过广播、电视、报刊、网络等新闻媒体宣传项目的意义、资助内容和申请办法,及时宣传报道项目开展情况和社会效益,引导社会组织参与社会服务,履行社会责任,为社会组织发挥积极作用创造良好的社会舆论氛围。同时,强化社会监督,鼓励支持新闻媒体、社会公众对社会组织进行监督,通过“中国社会组织政务服务平台”的“全国社会组织投诉举报系统”提供涉嫌违规立项、执行等线索,确保中央财政支持社会组织项目经得起各方检验,发挥应有的标杆示范效应。

