

四川泸县 6.0级地震

慈善力量预案启动 社会救援响应迅速

■ 本报记者 李庆 马兴帆

9月16日4时33分,四川泸州市泸县发生6.0级地震,震源深度10千米,造成部分房屋倒塌。当日上午8时后应急管理部启动地震应急响应,四川省抗震救灾指挥部启动二级地震应急响应。省民政厅启动慈善力量应急响应预案,会同应急厅建立协调机制,提供地震救灾需求信息、及时有序引导慈善组织开展募捐和救助活动。

记者从应急管理部获悉,截至16日16时,地震造成泸州等地12.1万人受灾,3人死亡,100人受伤,1400余间房屋倒塌,6400余间严重损坏,2.9万间一般损坏。

地震发生后,截至9月16日14时,泸县设置了五个救援安置点为受灾群众提供救援保障,分别为梁才学校安置点、泸县二中安置点、九曲河公园安置点、城东小学安置点以及城北小学安置点,安置民众共计10281人。

四川泸县“9·16”地震发生后,共青团泸州市委发布《告社会组织和志愿者书》,公告强调:正在一线救援或周边备勤中的属地社会组织、志愿者进入泸州青年微信公众号“抗震救灾”栏填写“参与应对响应、备勤表”。属地外的社会组织、志愿者队伍和志愿者暂时不要盲目前往受灾区域,可通过泸州青年微信公众号“抗震救灾”栏进行异地线上备勤。



四川启动慈善力量应急响应预案

据《川观新闻》报道,在此次泸县地震中,四川省民政厅启动了慈善力量应急响应预案,会同应急厅建立协调机制,提供地震救灾需求信息、及时有序引导慈善组织开展募捐和救助活动。

截至9月16日22时,中华慈善总会、成都市慈善总会、泸州市慈善总会、自贡市慈善总会、四川省扶贫基金会、四川省红十字基金会、四川省汶川地震灾区重建基金会、四川省残疾人福利基金会、四川省青少年发展基金会、成都市残疾人福利基金会、成都市锦江区社会组织发展基金会、浙江省爱心人士事业基金会等12家慈善组织已通过“全国慈善信息公开平台”完成公开募捐活动备案。除中华慈善总会、浙江省爱心人士基金会外,其它机构均在四川省内注册。

四川省慈善总会启动应急预案,进入应急响应状态,及时开展灾情监测与需求评估,并加强与总会会员单位、应急响应伙伴单位的联系,将根据灾情开展相关慈善工作。省市县三级慈善会救灾专项募捐活动也正在策划中,将广泛动员社会力量,为灾区灾民安置、灾后重建提供资金、物资以及志愿服务需求。

地震发生后,四川省红十字基金会秘书处启动应急预案,与泸州市红十字会、四川应急志愿服务总队、泸县在地救援队取得了联系和商讨救灾方案。上午已调配红基会人道救援备灾物资200套发往泸县红十字会。

社会力量积极响应

地震发生后,为准确了解泸县地震当地的实际需求,以及如何通过捐款帮助到受灾群众,《公益时报》记者拨通了泸州市慈善总会的电话。

泸州市慈善总会秘书长阳云川告诉《公益时报》记者,由于震后部分房屋受损,救灾核灾工作正在紧张开展中。被毁的家园等待重建,受灾的群众需要帮助。泸州市慈善总

会按照机构的职能和职责,发布了地震捐款倡议书,面向社会募集资金和物资,定向用于泸县灾区生活救助和灾后恢复重建。“募集的善款将由泸县指挥部进行统筹安排。”

据阳云川介绍,他们通过与泸县慈善会沟通了解到,灾区目前物资基本能够保障,政府相关的物资储备较充足,基本能够满足需求。“现在如果有电话咨询,我们都是这么跟公众解释,如果特别有物资捐赠意愿的,我们必须确认泸县那边有需求且能够妥善处理之后再接收。如果泸县根本不缺物资,我们就不接收了,否则收了也是一种资源浪费。目前主要还是后期重建工作需要资金的支持。”

9月16日,中国扶贫基金会人道救援网络紧急启动救援行动,于7时派出3支队伍前往现场开展灾情调研、需求评估,人道救援网络伙伴攀枝花分会也前赴震中玉蟾街道龙桥社区入户调研。14时,第一批物资800件雨衣、50顶帐篷从成都起运。

中国扶贫基金会还启动了“有你‘救’有力量—泸县地震人道救援行动”,从物资援助和一线救援两方面进行重点支持。物资援助方面,针对灾区群众可能面临的短中期出行困难、基本食品短缺和采买受困等问题,优先为受灾地区提供粮油包、棉被、雨衣、帐篷、食品、饮用水等基本生活物资援助。一线救援方面,救援队开展包括但不限于被困人员转移、危险排查、减灾防灾知识培训等工作。

7时,壹基金紧急救援项目—武胜山地救援队2车4人携带1台清障车出发,于上午抵达泸县开展行动;壹基金工作人员和联合救灾项目伙伴—四川原点慈善公益慈善中心、叙永县微公益协会也在上午抵达,了解紧急救助阶段安置需求与物资需求;壹基金联合救灾项目伙伴—乐山善诚志愿者协会启动备勤。

物资调运方面,壹基金从威宁备灾仓库、成都备灾仓库、北川备灾仓库调运物资,共计4顶36平米帐篷、30顶12平米帐篷、240张折叠床、512条睡袋于当晚送达。帐篷在当晚为

受灾的老乡们遮挡风雨。

中国红十字基金会组织成都即刻救援队,4名队员携带搜救、急救装备和应急通讯装备等也到达受灾严重地区,在泸县福集镇草坝村、清华村、茂盛村、团仓村等地开展应急救援救助工作;调拨救灾家庭包1000个,帐篷50顶发往受灾地区。

爱德基金会的在地合作伙伴也赶赴震中泸县福集镇,开展灾情排查和需求调研等工作。目前已初步了解到当地特别是农村的房屋受损严重,村民和居民正在相关部门安排下前往集中安置点,村民主要是老人和小孩。部分地方停电,急需过渡安置所需的帐篷,以及饮用水和方便面等速食食品。截至当日17:30,已在泸县完成第一批救灾物资的采购,包括3192桶方便面和19600盒牛奶,并在发往安置点的途中。

招商局慈善基金会于当日上午7时40分启动“灾急送”公益物流平台,快速集结“灾急送”应急物流志愿者,计划调运1000个救灾箱、1000个卫生包、132个睡袋、30顶12平米帐篷支援泸县。第一批物资已发车。

企业也加入助力。壹基金联合可口可乐中国启动净水24小时行动,紧急调运48000瓶饮用水,第一车纯悦水已于18时送达泸县福集镇龙脑桥中心小学安置点。

中国红十字基金会联合伊利集团紧急调拨金典纯牛奶等物资,第一批物资于12时送达泸县二中安置点,第二批物资于14时送达泸县城北小学安置点。

20万人安置问题亟待关注

泸县目前灾情情况如何,社会组织可以发挥哪些作用,如何协同政府部门做好救援工作?为此《公益时报》于16日下午专访第一时间介入灾区,收集信息并评估的卓明灾害信息服务中心负责人郝南。

救援力量充足 省外队伍无需加入

《公益时报》:请简单介绍下这次泸县地震的最新情况。

郝南:从积极的方面来看,泸县地震体现了国家在防灾减灾工作方面的进步。我们原来做过评估,按照以前模型推算的结果,这次灾害的影响其实是小于预计情况的。这说明我们在建筑抗震性以及防灾减灾能力、响应水平等方面都有提高。以我看到的,四川的救援力量是非常充足的,很快就可以达到饱和程度。而且这次各方响应的效率很高,救援阶段的效率也很高,所以造成的损失相对比较小。

在灾害影响方面,震中的几个村子已经造成了一定数量房屋的倒塌,大概有几十间。目前人员伤亡的情况是个位数。农村地区有些比较老的房屋是防不住的,但了解到的倒塌数量不多,没有出现像鲁甸地震那样整片倒塌的。另外,这次地震震源人口密集的县城很近,那里有十多万人,但是

整体上没有太大的问题。据我们了解有一些建筑方面的损失,但还没有特别严重的房屋倒塌,多是一些天花板、围墙方面的非承力构件损害,不是整体上的破坏。通讯、交通方面也是有保障的,电力应该也能很快修复。所以,前线应该很快就能把所有灾害情况摸排清楚,救援也会比较顺利地推进。

目前最大的挑战在于受地震影响的人很多,需要转移安置。仅县城就有十几万人,有好几个镇有几万人,都需要临时避险,加起来可能有20多万人。但避险有一个问题,四川在接下来几天都是降雨天气,很多地方缺乏避雨场所,安置会比较有挑战。接下来,我也迫切想知道政府的安置方案是什么,以及社会组织可以做什么。

《公益时报》:根据卓明的经验,你认为哪些类型的社会组织可以立即采取行动?哪些社会组织可以暂时缓一缓?

郝南:目前最大的不确定性还是地震的不确定性,接下来会不会有更大的余震,或者类似级别的、比较强的余震,这些都不确定。而且这次地震是序列性地震,需要请地震专家尽快能给出一个方向性的结论。

从救援角度来讲,我预计救援阶段会很快结束,不会达到72小时这么长,24小时内就能结束,甚至更短。在搜救方面,很快我们对所有人员的情况就会有一个完整的

掌握,被困人员也会被及时救出。所以,我觉得省外的救援队伍是不用参与的,省内周边地方的队伍可以保持一定的关注,以防发生更强的余震,但是这个启动的可能性不大。总体而言,现场的救援力量已经相当饱和了,多了反而是负担。

目前,泸州市附近、距离几小时路程的队伍有很多已经进入现场,反应很快。我们很高兴看到现场附近有这样几支非常专业、有能力有经验的队伍,并且已经在前期发挥作用。

当地的红十字队伍、山地队伍等,都是非常不错的救援队伍,均发挥了很大的作用。主力还是专业队伍,这是社会应急力量队伍建设比较好的进步。

救灾阶段存在很大的不确定性,主要表现为政府如何安置受灾群众。在我看来,政府能够采取一些办法,比如建立帐篷集中安置点。由于该地位于洪灾高风险地区,城市预留了受灾群众集中安置的场所,这个预案和准备是可以采取的。据了解,政府已经召集了一百多辆大客车,随时可以把受灾的群众转移到安全的地方。另外,还可以让大家投亲靠友,分散集中安置的压力。

具体还要看政府怎么分流,有多少集中安置的群众,以及群众什么时候能回家。这些集中安置的群众就是社会组织可以重点支持的对象。我们需要保持跟政府之间的沟通,由此决定下一步做什么。

政协协同迅速 磨合多年开花结果

《公益时报》:地震发生后,你观察到政府跟社会组织有哪些分工?

郝南:首先说一下我们协调机制的启动。四川省有一个经验更丰富、更成熟的社会力量协调网络,日常有很好的基础,彼此也有配合的经验,也建立起了一些日常工作。四川方面跟国家应急管理部之间有过协同合作,本身就有属地的优势,各方面的关系都有,就看如何组合。

四川在这次灾情里的表现几乎是一次优等生的行动汇报。我们看到在第一时间,四川本地社会力量的网络就动员起来,基本是地震发生后马上就投入救灾。在迅速打通各个渠道的基础上,从各级应急管理部门,到团省委到团市委、团县委,快速形成了一个协调机制。同时,有经验的代表也赶赴现场进行协同工作,各项工作有条不紊地实施。这是我观察到的。

四川省有能力去搭建起这样的网络,还可以协调省慈善总会、红基会等合作伙伴参与进来。这是社会力量跟政府部门协同建立起来的机制,也是多年来不断响应、不断磨

合、不断迭代的结果,现在到了开花结果的时候。这也是我多年来非常期待的。

支撑早期决策 卓明已移交接力棒

《公益时报》:卓明启动了IV级响应,从灾情发生至今都做了什么?

郝南:我们有I、II、III、IV四级响应级别,根据对灾情的预判我们启动了IV级响应。地震发生5至10分钟,我接到了最早看到地震信息的卓明伙伴的电话。按照流程,我做了一个初期的研判,包括地震影响范围、形势趋势等,最后决定启动IV级响应,召集志愿者上线开始工作。当时是凌晨5点钟,已经有十个志愿者表示可以参与响应。这是第一阶段的工作。

此次泸县地震,卓明起的是一个早期决策支持的作用。我们让关注灾情的救援队伍先稳定下来,不要盲动,后续逐步把信息提供给他们。对已经行动起来队伍,请他们提供现场的情况,搜集各村受灾情况、交通是否通畅等信息。把这些重点区域都排查完了以后,我们才敢说这次地震的影响没有那么大,然后再把信息传递给后方。

当协调中心成立以后呢,卓明就会把这些职能跟他们进行移交。比如前期我们建立的备勤队伍负责人微信群,后续我们就把群交给协调中心,让他们有一个现成的群去运用。今天大概是10点到11点,我们就把这个接力棒正式交给他们了。

《公益时报》:在此次地震中,卓明的工作重点是什么?是否还会提高应急响应级别?

郝南:第一阶段的工作,我们按照流程和预案已经做完了。卓明会选择最需要做的事去做,同时也避免跟四川成熟的伙伴网络有功能上的重叠。

至于接下来是否会提高响应级别,还是要看需求。如果大家都做得很好,卓明可能就不需要提高响应级别了。

