

天津:接续创新高效能基层治理

民评



今年“中华慈善日”期间,天津市民政局启动一系列主题活动,号召全市各社会组织结合自身实际开展形式多样的普法宣传活动,在全社会营造“中华慈善日”浓厚氛围,掀起一场传递大爱的慈善热潮。



全国社区志愿者组织发祥地——天津朝阳里社区

“两委”历次换届,2018、2021年连续全面实现“一肩挑”;实行“红色细胞”工程,建立完善社区居委会、业委会、物业公司向社区党组织述职报告制度,确保党的领导高效能基层治理“一根钢钎插到底”。

迈出深化街道管理体制改革创新新步。坚持社会治理重心向基层下移,出台《中国共产党天津市街道工作委员会工作规则》《天津市街道办事处条例》,以党内法规和地方法规的形式明确街道党组织和办事处管理体制及职责任务,构建“1委8办3中心”组织架构,赋予街道党组织战区调度权、考核评价权、人事建议权等权限,累计清理各职能部门工作职责下派、一票否决、责任状等事项350余项。

探索超大城市“飞地”治理新路子。把“飞地”基层治理属地化作为推进高效能基层治理重要切口,以机制建设释放治理动能,成立党建引领基层治理下的市级专项工作组及工作专班,建立“主体责任、整体联动、属地发起、吹哨报到”工作机制,实行“一地一册、一地一策、一地一专班”分类施治,涉及中心城区六个区、环城四个区的546处“飞地”平稳“着陆”,并调整拆分了31个人口规模较大社区,实现了基层党建和服务管理双覆盖,以解基层治理历史“难题”答好高效能发展时代“考题”。

立足高标准定位 提升高效能治理之质

十年间,天津坚持把基层治理定位于“供给侧结构性改革”的深度,着力以“硬件完善”和“软件提升”缩小治理供给与多样化需求间矛盾,释放基层治理效能。

做好减负增能“加减法”。持续推进社区职能减负,压缩依法协助政府工作事项清单和社区达标项目,明确基层群众性自治组织出具证明事项“正面清单”5

项和“负面清单”31项;加强对社区工作支持和资源保障,高标准完成村(社区)党群服务中心建设,实现城市社区每户不低于30平方米、行政村不低于300平方米标准,按照每个社区党组织活动经费10万元、社区办公经费每年每户40元标准核拨,社区公益事业专项补助经费每年每户12元标准从市级福彩公益金提取,城乡社区综合服务设施水、电、气、热价格实施居民生活类价格,确保社区有资源有能力服务群众。

增强治理队伍职业化。持续深化社区工作者职业体系建设,规范社区工作者“4+N”模式,加强社区工作者“三岗十八级”等级序列管理,畅通社区工作者职业上升渠道,探索实行村(社区)考核激励管理,激发社区工作者、农村专职党务工作者干事创业活力,培养打造引领高效能基层治理骨干力量。

强化风险抵御可持续。提升“平战转换”能力,发放疫情期间专项补助及筛查补助约2.57亿元,为城乡社区工作者办理保险3.9万份,并调整居委会办公经费和社区服务群众专项经费使用范围,助力防疫抗疫和常态化治理;制定村级“小微权力”清单规范权力运行,实现“天津村务公开信息平台”全覆盖夯实民主监督,开展“筑基工程”问计问需摸清基层底数,推行“四议两公开”“六步决策法”等民主协商模式增强治理韧性,确保基层治理难题迎“韧”而解。

服务高品质生活 夯实高效能治理之本

十年间,天津坚持把“以人民为中心”贯穿于基层治理全过程,以用心回应群众关切和有效服务群众诉求彰显高效能基层治理民生温度。

绘就多元治理“同心圆”。出台一系列政策文件规范村(居)民委员会及下属委员会建设,修

订完善村规民约、居民公约和自治章程内容,组建已达1.2万人的“小巷管家”队伍,开展社区社会组织“公益行”活动,开通社区心理服务公益热线,打造“早看窗帘晚看灯”等邻里互助类社区志愿服务项目品牌,形成了以村(居)民代表、楼门栋长、党员、居民骨干、社区社会组织带动村(居)民广泛参与基层治理的共建共治共享模式。

精织品质社区“新画卷”。着眼社区统筹规划、环境优化、基础建设、多元参与,开展“美丽社区”创建,2013年至今共创建1182个美丽社区、22个精品美丽社区,创造了独具特色的“1346”美丽社区治理模式;实施旧楼区长效管理,2161个旧楼区现场管理评估全覆盖,老旧小区焕新颜;探索“智慧社区”实践,依托“津治通”推动实现高效能基层治理“一张网”,不断提升居民群众获得感、幸福感、安全感;加强社区协商,出台《关于加强城乡社区协商的实施意见》构建系统架构,突出区域特色,探索灵活多样的“线下”“线上”社区协商模式,让“有事好商量”真正在基层社区落地开花。

联结示范引领“闪光点”。持续推进试点示范建设,2014年以来,和平区、河西区、河北区先后被确认为第二至四批全国社区治理和服务创新实验区;滨海新区被确定为国家智能社会治理实验基地,街镇服务能力建设经验入选第二批全国乡镇政府服务能力建设典型经验;北辰区双街镇双街村、武清区大孟庄镇杨店村、宝坻区牛家牌镇赵家湾村、蓟州区尤古庄镇邓各庄村获批全国村级议事协商创新实验试点单位;“五常五送”“海颂约吧”“居民说事坊”等一个个基层治理创新做法正在各个街道社区积极实践并取得了“以点带面”的丰硕成果,为建设更有质感、更有温度、更有力量的现代化都市提供高效能治理支撑。

(作者单位:天津市民政局)

高效能基层治理

与基层治理体系与治理能力现代化总体目标一脉相承。党的十八大以来,天津市坚持以习近平总书记对基层治理的重要论述为指引,把实现高效能基层治理作为推进社会主义现代化大都市高质量发展的题中要义,在党建引领基层治理创新中积蓄高效能治理之力,为持续增进高品质民生新福祉、构建高水平改革开放新格局、跃步高质量发展新征程提亮基层治理暖心底色。

创新高站位机制 筑牢高效能治理之基

十年间,天津坚持把基层治理提升到加强基层党建、巩固执政之基的高度,着力把党的政治优势和组织优势转化为基层治理效能。

构建党建引领基层治理新模式。将“战区制、主官上、权下放”作为“一号改革创新工程”,充分发挥街镇、村(社区)党组织基层治理“主战区”作用,建立街道社区“大工委”“大党委”,实行驻区单位党组织、在职党员到驻地“双报到”和机关在职干部下沉社区入列轮值,“十三五”时期全市5000余个单位党组织、18万余名在职党员开展社区共建项目5500余个,认领服务项目25万余个;高质量完成村、社区