

# 如何破解重点青少年观护监管难

## 上海浦东探索智能化预警机制

一名需要被关注的重点青少年,或因打架斗殴或因偷盗等问题被取保候审、附条件不起诉,在取保候审或社会观护阶段,如何防止其再出现问题?要检察官或者基层社工天天跟着他吗?在观护阶段,究竟如何对其表现进行客观公正地评价?

”

“检察官不可能24小时跟着孩子,我们社工有时候也会感到无力,孩子只是定时来参加一下活动,对他到底有没有改正,我们心里也没数。”上海中致社区服务社总干事张平长期从事青少年犯罪预防工作,据她介绍,2022年引入的“重点青少年管理服务平台”为社工工作带来极大帮助。

该平台由团上海市浦东新区委与浦东新区人民检察院合作推进,通过智能化发现途径,打通来自公安、卫健委、电信等方面的数据,对涉法涉案青少年在网吧、酒店、娱乐场所等特殊场域,以及发生外伤、重特大疾病等特殊就医时进行系统预警,努力从源头预防青少年违法犯罪。

数据显示,2022年浦东共有重点青少年1.7万余人,其中部分人员完成预警观护签约,400余人次完成常规特殊就医预警,3000余人次封存特殊敏感就医信息,派发特殊敏感就医信息16人次。

### “观护难、监管难”亟须破题

一个冬天的夜里,上海某职业技术学校旁的小树林里,18名年轻的学生聚众斗殴,导致四五名学生受伤,后经鉴定为“轻伤”,18人被一起带到了派出所。其中“约架”的4名主要人员涉嫌寻衅滋事被检察院依法起诉。

在取保候审阶段或附条件不起诉阶段,如何对这样的孩子进行有效监管?这一直是检察机关工作的难点。特别是在附条件不起诉阶段,这些重点青少年通常会被移交居住地社工,由青少年事务社工负责对其进行管理、服务。而社工通常的做法是,根据观护要求,定期让这些青少年参加各类社区教育、志愿服务活动,但无法对涉法、涉案青少年进入的敏感场域和就医状况进行及时了解和关心。

记者注意到,这样的“难点”问题在全国范围内都有存在。2020年4月最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布的《关于依法严惩利用未成年人实施黑恶势力犯罪的意见》提到,要推动建立未成年人涉黑涉恶预警机制,及时阻断未成年人与黑恶势力的联系,防止未成年人被黑恶势力诱导利用。

2022年,在多方努力下,浦东重点青少年管理服务平台“诞生。前述4名对象及其法定代表人签署了接受平台监管的相关协议,在取保候审期间接受平台监管。

他们在社工、家长、电信公司专人的陪同下办理一个新手机号,并承诺随时携带该手机在身边。预警机制可以及时发现涉案青少年的不良行为,直观展现其出入敏感场域和特殊场所的次数,为社工及时介入服务提供



2022年2月,“浦东新区重点青少年管理服务平台”试运行

有效数据参考。

一旦该号码长期处在某处不动,或者在特定时间出入特定场所,社工就会收到“人机分离”或者“场所预警”警报。

### 在半夜响起的“警报声”

浦东川沙新镇的青少年社工陶红,暑假期间一直在关注其预警签约服务对象肖明(化名)的情况。在过去一段时间里,肖明触发了4次预警,都是在晚上,最晚一次是在夜里两点。

肖明此前因围堵一名学生并对其实施殴打、敲诈对方800元,被检察机关以寻衅滋事罪立案,检察机关后来做出了附条件不起诉,实施社会观护考察的决定。

“这是一个明显的家庭监管缺失的案例。”陶红告诉记者,肖明出生后母亲就离开了他,父亲重组家庭,他从小与爷爷奶奶一起生活。近年来,由于爷爷得了癌症,奶奶长期在医院陪护,肖明几乎一个人生活。

陶红说,以往遇到肖明这样的观护帮教对象,社工没有有效

手段对其进行监管;只能让他参加社区劳动、求职教育等活动,定期谈心,至于他到底有没有重新与不良社会人员接触,我们无从判定”。

如今,有了预警机制,陶红虽然辛苦,但总能实时掌握肖明的真实情况。最近一次,警报声在夜里12点左右响了。警报显示,肖明在一家宾馆内停留超过了30分钟。陶红第一时间给他打去了视频电话,要求见到肖明本人及其周围环境。

“他说被几个朋友约了出来一起玩。我让他立刻回家,并要求他父亲给他叫车。”陶红介绍,触发预警的场所是每个街道、乡镇的社工前期统一摸排好的点位,这些点位经社工和街道主管工作人员确认为对未成年人危险性较大。主要包括一些不严格落实身份证登记办理入住的小宾馆、KTV、酒吧、网吧等场所。

预警触发后,给对象拨打视频电话,也是必须的。“一开始,他们会不接电话,我们就会立刻打车到预警发生地现场将其带回,并做一次违规记录,向检察官进

行反馈。”陶红说,有过一次“违规记录”后,每次视频电话就都能接通了。

### 医疗预警第一时间帮扶青少年

记者注意到,“预警”除包含场所预警外,也有特殊就医预警、敏感就医预警等,这些医疗预警一旦触发,青少年事务社工可第一时间赶到现场为重点青少年提供帮助。

中致服务社干事助理兼团总支委员张妮说,相比触发场所预警,触发医疗类预警的人群占比要大得多;有的人骨折就医,可能是在家摔伤了,也可能是与人发生冲突了;有的人轻微外伤,可能是自己不小心弄伤了,也可能是被社会不良人员欺负了。我们社工都会上门查看实际情况”。

还有一类敏感就医,社工不会直接收到预警。预警先到达中致社总部,由总部相关工作人员进行判断后,再派发给一线社工,进行查访核实。

据悉,浦东新区重点青少年管理服务平台“不仅与公安、电信数据互通,还与浦东地区的所有医院数据互联,观护对象一旦出现外伤、重特大疾病等特殊就医情况,系统就会进行预警,一方面从源头预防青少年违法犯罪,另一方面在第一时间为重点青少年提供帮助。

这一平台实现了“监测—统计—服务”闭环服务机制,所有预警及社工服务,全都在平台上做记录。监管期最长一年,最短一个月。是否选择监管由监护人自行决定,监管期间,给孩子配有专门手机。

(据《中国青年报》)

## 让基层慈善氛围更加浓厚

# 重庆着力推动城乡社区开展慈善服务活动

■ 本报记者 皮磊

为推动城乡社区慈善服务活动开展,推进慈善事业持续健康发展,日前,重庆市民政局印发《关于推动城乡社区开展慈善服务活动的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》要求,立足城乡社区参与“善满山城”行动,以弘扬慈善文化为基础,以城乡社区居民需求为导向,以创新推动社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动机制为抓手,以慈善基金、慈善服务场景为平台,推动城乡社区开展慈善服务活动,逐步建成覆盖城乡社区的慈善发展体系,推动村(居)民就近就便参与慈善活动,实现慈善惠民生、暖民心,助力

解决特殊困难群体和村(居)民急难愁盼问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感、参与感、认同感。

《通知》强调,到2023年年底,初步构建城乡社区慈善服务活动支撑体系,全部城市社区和50%的农村社区备案一个以上公益慈善类社区社会组织,培养大批社区慈善服务人才;中心城区30%以上的街道设有社区慈善基金和打造社区慈善服务场景,其他区县20%以上的街道设有社区慈善基金和打造社区慈善服务场景,农村地区探索推进社区慈善基金设立;城市社区和乡镇均有慈善文化宣传展示,均有慈善活动开展。

到2025年年底,中心城区街道实现社区慈善基金和慈善服务场景全覆盖,其他区县街道实现50%的覆盖率。农村地区根据实际情况积极推进社区慈善基金设立和打造社区慈善服务场景,实现城乡社区慈善服务活动全覆盖,基层慈善氛围更加浓厚,实现处处有善、时时可善、人人慈善、共享慈善。

《通知》明确了推动城乡社区慈善服务活动的具体任务。

一是着力培育城乡社区慈善服务活动主体。充分发挥社区基础性作用,培育发展公益慈善类社区社会组织,积极发挥社会工作服务机构作用,大力发展城乡社区志愿服务队

伍,充分发挥“五社”凝聚合力作用。

二是积极建立城乡社区慈善服务活动支持平台。推行城乡社区慈善基金建立,推动城乡社区慈善服务场景打造。支持乡镇(街道)、村(社区)依托慈善组织、尤其是具有公开募捐资格的慈善组织建立社区慈善基金。通过依法策划实施公开募捐慈善项目,动员辖区企事业单位、爱心居民自愿向城乡社区慈善基金捐赠等方式,实现慈善基金的可持续性发展。

三是广泛开展城乡社区慈善服务活动。立足城乡社区实施慈善项目,鼓励发展城乡社区志愿服务,创新开展城乡社区慈善

活动。其中提到,引导鼓励社会力量助力乡村振兴,发动村(居)民参与有关助力乡村振兴的慈善捐赠,积极打造乡村振兴示范慈善项目,培育美丽乡村新业态。服务基层治理,围绕城乡社区服务需求和社区发展问题,策划实施促进科技、教育、卫生、文化、体育事业等方面的便民利民慈善项目,拓宽慈善参与基层治理途径。

四是大力培育城乡社区慈善文化。《通知》提到,要加强慈善宣传,加大本地慈善典型塑造。培育村(居)民慈善理念,激励慈善行为,提升村(居)民对村(社区)的认同感、归宿感和自豪感,厚植慈善文化底蕴。