

# 湖北宜昌：以慈善之力破解基层治理困境

■ 李海峰

慈善事业是社会文明进步的重要标志，是社会治理制度的重要组成部分。《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确提出支持发展公益慈善事业。近年来，在湖北省民政厅的精心指导下，宜昌市积极推进慈善事业发展，持续深化“五社联动”机制，探索以慈善之力破解基层治理困境，创新成立社区公益基金，助力社区居民共同缔造幸福生活。

## 听民声，成立社区公益基金

宜昌市民政局坚持问题导向，回应群众诉求，不断拓宽城乡社区治理资金渠道，探索建立社区公益基金，为社区组织居民、社会组织等参与幸福家园共建共享提供载体。

一是市区联动。2022年，设立宜昌市慈善总会社区公益基金，并在各区慈善会设立分基金，由各区慈善会管理，同步鼓励各县市参照市区社区公益基金模式进行推进。社区公益基金全部用于支持社区公益活动，其中优先用于改善社区公共设施、救助社区困境群体、丰富居民文化生活等公益项目。

二是多元筹集。通过争取财政补助、慈善募捐等渠道筹集社区公益基金。2022年，将慈善一

日捐”648万元资金注入市区两级社区公益基金。2023年，将继续进行资金注入，确保基金常态长效运转。

三是建章立制。印发《宜昌市慈善总会社区公益基金管理暂行办法（试行）》，明确“谁募集、谁使用”原则，细化基金筹集、使用、管理、监管路径，推动基金运行合法合规。制定《宜昌市慈善总会社区公益基金项目实施细则（试行）》，细化资金使用流程、项目申报程序。

## 聚民力，深入推进共同缔造

共同缔造基础在社区，群众是主体，关键在激发群众参与、凝聚群众共识、塑造群众精神。通过社区公益基金，搭建居民参与平台，激发群众参与热情。

一是居民议事项目。坚

持以人民为中心，通过群众屋场会、“围楼夜话”、入户走访、恳谈会、线上征集等多种形式，广泛征求居民意见建议，精准确定一批群众急切期盼、高度关注的民生实事，最大限度提升居民参与感和获得感。如，猇亭区通过连心活动共摸排共同缔造项目43个，2023年确定重点项目13个。

二是集体出力筹资金。根据居民“急难愁盼”的需求，在全省“幸福家园”项目平台发布村社互助项目，面向辖区居民、企业等筹集项目建设资金，社区公益基金负责支持群众参与率高、筹资比例高的项目，实现“幸福家园”村社互助项目与社区公益基金的有效互补。2022年，五峰县发布“幸福家园”村社互助项目32个，筹集资金978万元，社区公益基金支持81万元。

三是基金使用共见证。居（村）务监督委员会严格遵守财经纪律、报账程序，慈善资助项目资金规范使用，确保已拨付资金专款专用、合法合规。市、区两级慈善会每年向社会公开基金筹集、管理、使用信息，自觉接受社会和公众的监督。市、区民政部门通过第三方评估、电话调查、入户调查等形式对基金使用管理情况开展专项评估。

## 解民忧，实现基金高效使用

聚焦基层反映强烈的使用流程不熟、资金拨付不快等问题，及时优化流程、明确范围，确保基金好用、管用、实用。

一是全覆盖指导。开展社区公益基金使用管理专题培训，全市14个县市区、1638个城乡社区近2000人参训。组建专班赴各地开展一对一教学，确保基层掌握社区公益基金使用的具体步骤。

二是常态化调度。定期调度各地社区公益基金使用情况，及

时下发情况通报，推动市区两级当年安排使用的基金数额不低于上年筹集总额的70%。根据调度情况，下发《关于推动宜昌市慈善总会社区公益基金高效使用的通知》，做到有的放矢、对症下药。

三是真举措解难。各地充分发挥社区公益基金撬动作用，切实推动社区服务设施完善、居民生活品质提升。如，夷陵区下堡坪乡赵勉河村环形道绿化项目上线5天，150人次参与捐款，筹款1万多元资金，成功将乡村小道变成环形打卡点。

（作者单位：湖北省宜昌市民政局基政科）



湖北宜昌当阳市坝陵桥社区慈善超市

# 广东深圳：“民生微实事”让居民归属感更强、幸福感更多

昔日破旧落后的舞台，摇身一变成集现代智能化设备与传统文化元素于一体的漂亮新舞台；港澳长者内地安老共融；布衣女匠——阳光妈妈创业孵化”帮助解决困境女性的就业创业增收问题……

近年来，广东省深圳市通过实施“民生微实事”，采用“居民点菜、政府配菜”模式，将社区群众关注度高、热切希望解决、关乎群众切身利益的问题形成小项目，快速响应、快速解决，把更多资源、服务、管理放到社区，为居民提供精准化、精细化服务。2015年年底至2022年年底，全市共实施“民生微实事”约8万余件，累计投入财政资金约80亿元。今年上半年，深圳市“民生微实事”立项数为7984件，立项



广东省深圳市坪山区龙田街道南布社区依托民生微实事花园小区“邻里聚力服务项目，在豪方菁园小区举办了“邻里便民美好集市”活动，让居民感受“家门口”的幸福

金额约10.05亿元；已实施项目数（含实施中）5603件；已完成项目数939件。

近日，在深圳市民政局“民生微实事”主题在线访谈活动中，副局长吴远翔介绍，从2015年下半年至今，深圳相继出台了一系列关于“民生微实事”的政策文件和制度，不断规范和优化

“民生微实事”工作。各区为进一步规范、推进“民生微实事”工作，结合自身实际也制定出台了相关配套性文件，形成了各具特色、亮点纷呈的为民办实事生动局面。2021年7月，国家发展改革委将“民生微实事”纳入《推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法》，向全国推广。

“民生微实事”项目主要含工程类、服务类、货物类三种类型，具体包括：便民利民类、群众活动类、公益风尚类、公共设施类、其他服务类。一般由社区党委牵头、居委会配合组织，根据程序开展项目征集、项目评议、项目确定、项目实施、项目验收等工作，实施全流程向社会公示，接受社会监督评价。

据介绍，“民生微实事”实施这些年来，在很多方面发挥了补短板、强基层的重要作用，如推动社区融合、补齐基础设施短板、帮扶困境群体、促进社区文化建设、提升社区服务品质等，让居民参与感、获得感更高，归属感更强，幸福感更多，基层社区也更加和谐稳定。

在补齐基础设施短板方面，盐田区明珠社区开展“盐田文化大舞台”整体改造工程项目。明珠社区的盐田文化大舞台，平时人流较多，是社区居民开展文娱活动的主要场所。改造前，舞台外观老旧且功能未能满足日常

使用需求，存在部分墙体油漆脱落、污损，电子屏、升降架损坏等情况。改造后，昔日破旧落后的舞台，摇身一变成集现代智能化设备与传统文化元素于一体的漂亮新舞台，不但美化提升了社区环境，也带动活跃了社区文化娱乐氛围。

在促进社区融合方面，福田区组织开展“港澳一家亲联谊活动”及“深港亲子读书会”等文化活动，丰富了港澳居民的精神文化生活；开展“港澳长者内地安老共融”项目，帮助港归长者更好地融入内地的生活，拓宽社交网络，促进深港居民融合。

在帮扶困境群体方面，罗湖区推动开展“布衣女匠——阳光妈妈创业孵化”项目，帮助解决辖区内单亲母亲、下岗失业女性、遭遇困境等女性的就业创业增收问题，为她们提供系统专业的布艺技能培训，培育其掌握缝纫裁剪基础技能，后期协助其实现创业增收。

（据《深圳特区报》）